



Analisi della domanda di giustizia civile

VALUTAZIONE DEI TREND E
CARATTERISTICHE
TERRITORIALI



Ministero della Giustizia

Direzione generale di statistica e analisi organizzativa

Fonte e periodo



- Datawarehouse della Giustizia Civile per le Corti d'Appello ed i Tribunali ordinari (area **SICID**, che comprende affari contenziosi, controversie in materia di lavoro e previdenza, procedimenti speciali e sommari e volontaria giurisdizione, e area *SIECIC*, che comprende le procedure esecutive e concorsuali)
- Modelli statistici compilati dagli uffici per i Giudici di pace
- Analisi sui sopravvenuti anni 2014-2019 (data di aggiornamento 04-06-20)
- Ambito: tutte le materie e tutti gli oggetti

TRIBUNALI ORDINARI

Per cosa si ricorre oggi in Tribunale? Macro-materie di area SICID - Anno 2019

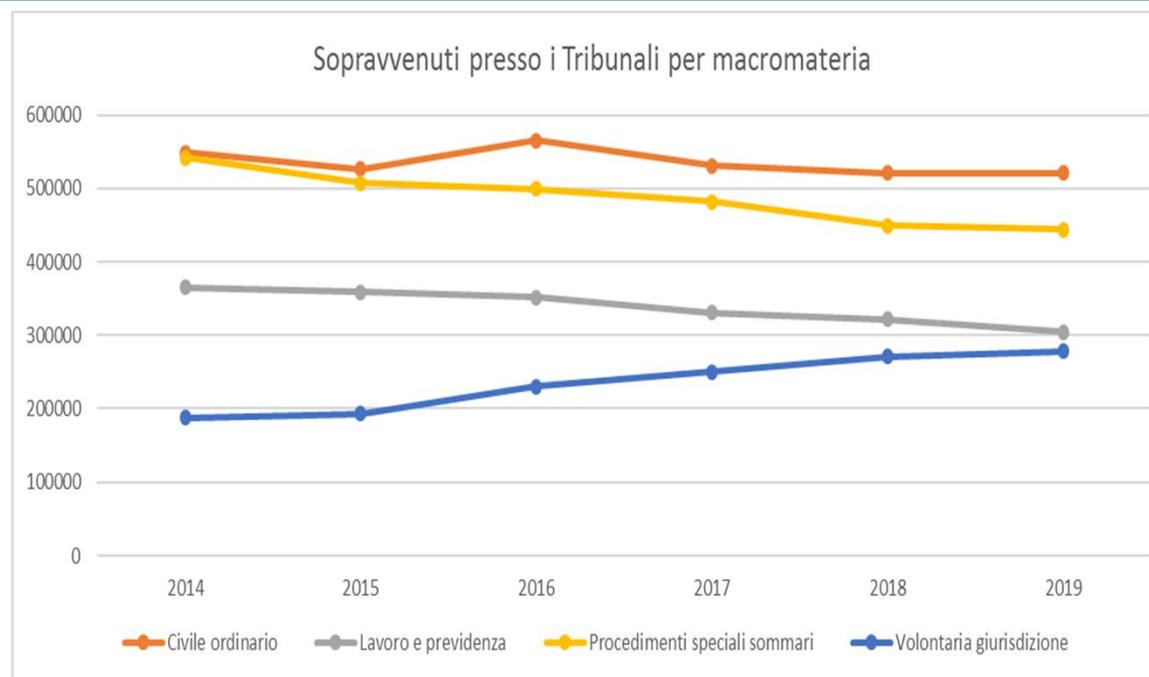


Nel 2019, la quota maggiore del contenzioso di area SICID (al netto, quindi, delle procedure esecutive e concorsuali) era rappresentata dalla macromateria **Civile ordinario** (33%), che include anche i procedimenti trattati con rito sommario di cognizione ex art. 702 bis.

I **Procedimenti speciali sommari**, che includono per una quota del 71% i decreti ingiuntivi, hanno avuto un'incidenza del 29%. I procedimenti di **Lavoro e previdenza** rappresentavano il 20% e la **Volontaria giurisdizione** (escluso il carico del Giudice tutelare) il 18%.

La domanda è cambiata nel tempo?

Macro-materie di area SICID



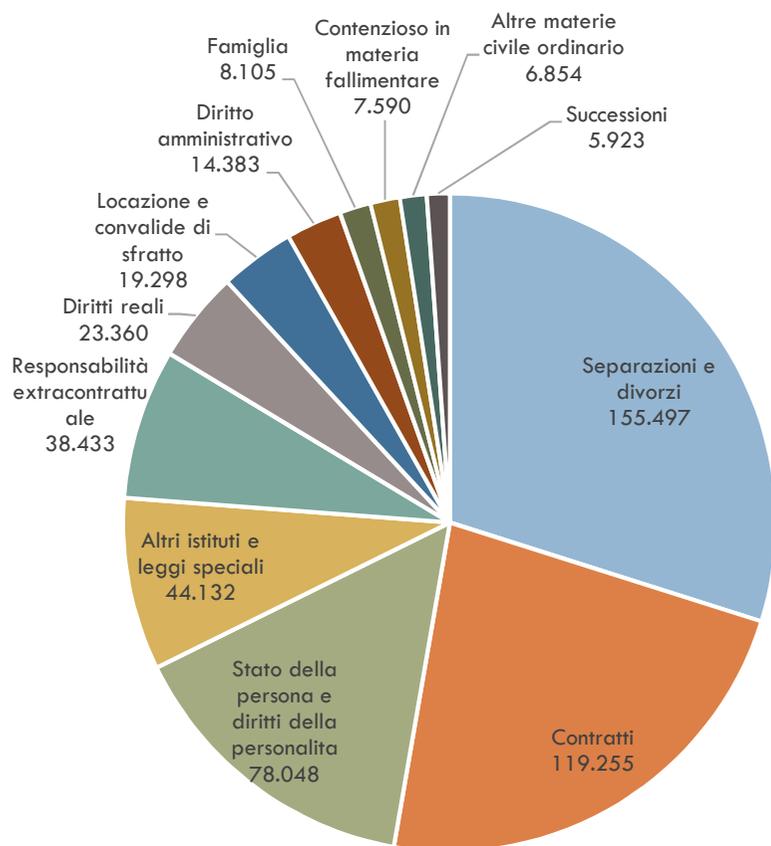
- Nel periodo 2019-2014 la domanda complessiva si è ridotta del 6%
- Si registra una crescita significativa della Volontaria giurisdizione (+48%), a fronte di una riduzione delle altre materie, più marcata per i procedimenti in materia di Lavoro e previdenza e per i Procedimenti speciali (-17% e -18% rispettivamente) e più contenuta per il Civile ordinario (-5%)

Per cosa si ricorre oggi in tribunale?

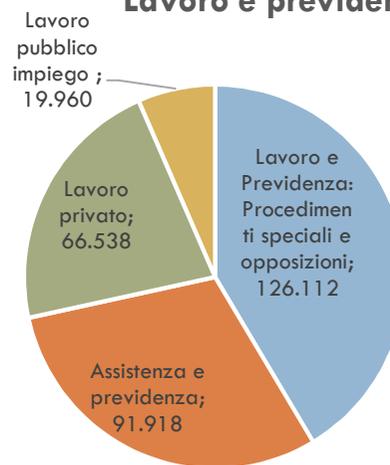
Dettaglio per materie di area SICID – Anno 2019



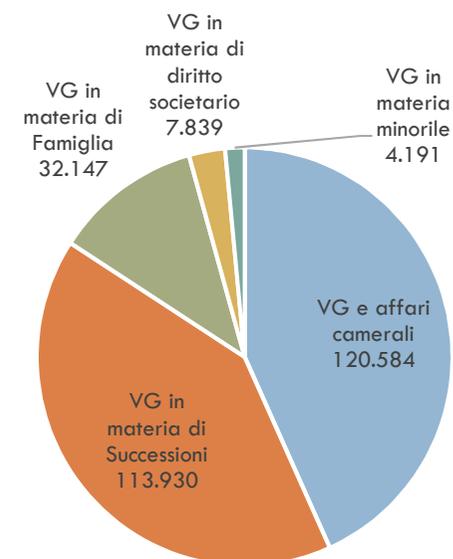
Civile ordinario



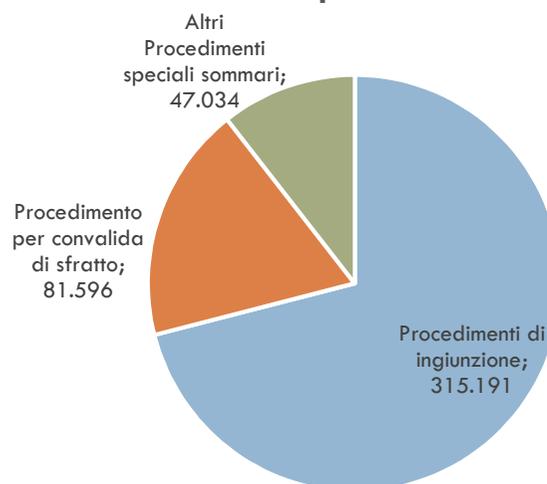
Lavoro e previdenza



Volontaria Giurisdizione



Procedimenti speciali sommari



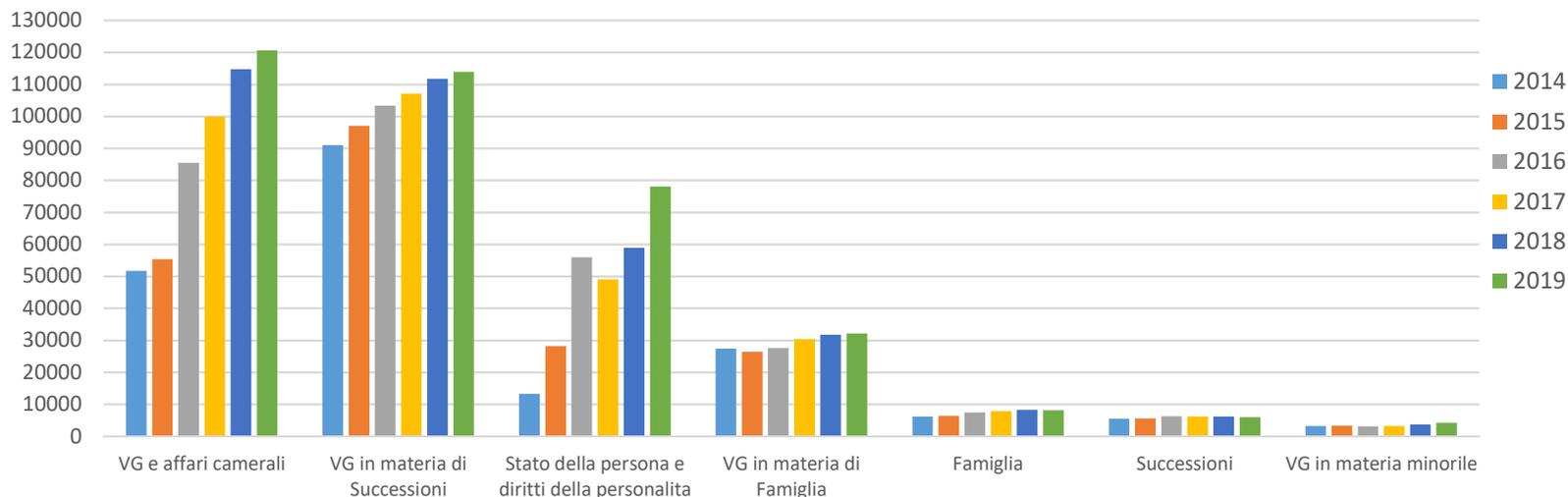
Per cosa si ricorre oggi in tribunale?

Dettaglio per materie di area SICID – Anno 2019



- ❑ Nella macroarea Civile ordinario, la quota maggiore di sopravvenienze è relativa a **Separazioni e divorzi** (oltre 155.000 pari a circa il 30%), seguono i **Contratti** in genere (23%) e la materia **Stato della persona e diritti della personalità** (15%)
- ❑ Per l'ambito Lavoro e previdenza, hanno un peso elevato, pari al 41%, i **Procedimenti speciali e le opposizioni** (che comprendono procedimenti di ingiunzione nel 64% dei casi; è escluso dall'analisi l'Accertamento Tecnico Preventivo ex art. 445 bis)
- ❑ Per la Volontaria Giurisdizione il 40% della domanda ricade in materia di **successioni**
- ❑ I Procedimenti speciali sono essenzialmente riconducibili a **Procedimenti di Ingiunzione** (71%)

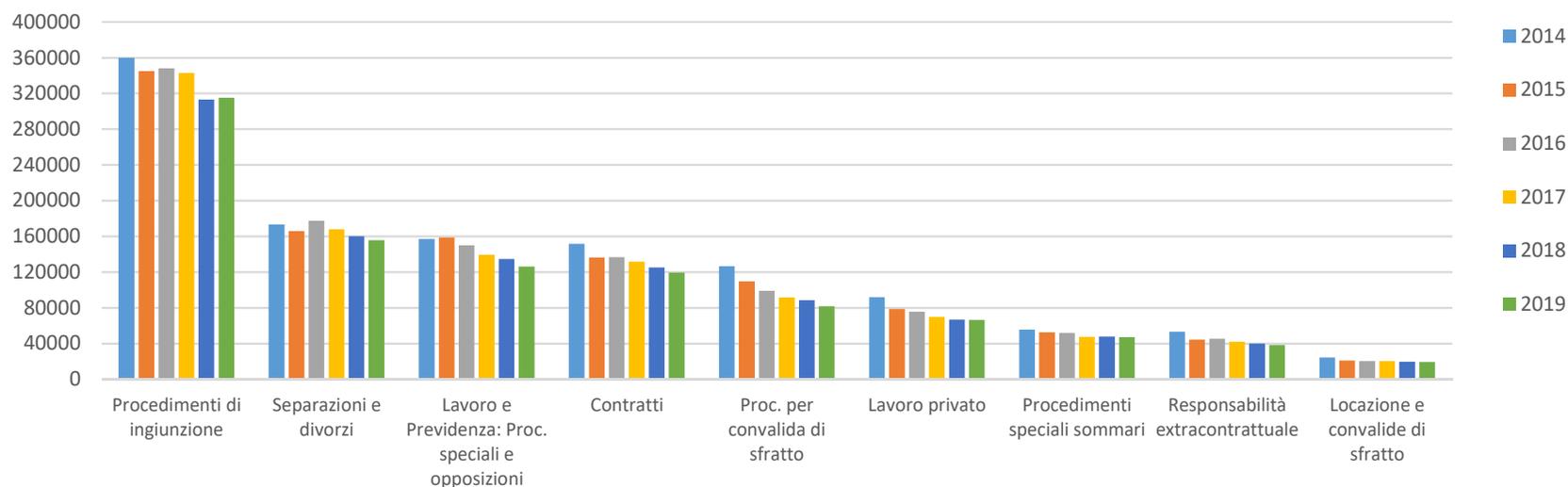
Le principali materie SICID – Quali sono in crescita?



I sopravvenuti nazionali per materia evidenziano:

- la crescita esponenziale dei procedimenti relativi allo Stato della persona (+490%) che corrispondono sostanzialmente ai ricorsi in tema di Protezione internazionale (che passano da circa 3700 nel 2014 a circa 68300 nel 2019, comprendendo tutte le forme di protezione)
- l'aumento deciso della Volontaria giurisdizione (+ 25% per successioni, +18% per famiglia), più marcato nella generica materia VG e affari camerali (+133%). L'aumento per quest'ultima materia è da attribuire alla «ricerca con modalità telematica dei beni da pignorare»

Le principali materie SICID – Quali sono in diminuzione?



Tra le materie più rappresentative che evidenziano un **trend negativo** si segnalano:

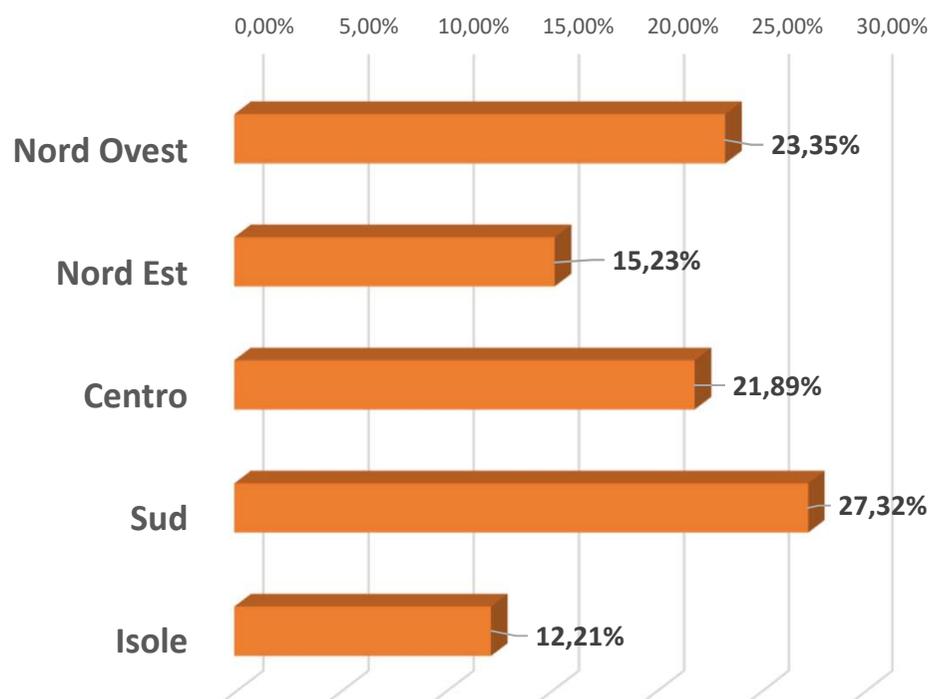
- i Procedimenti di ingiunzione (-12% rispetto al 2014);
- le Convalide di sfratto (-35%),
- Lavoro e Previdenza Proc. Speciali ed opposizioni (-20%) e Lavoro privato (-28%)

Da rilevare anche la riduzione del contenzioso per Separazioni e divorzi, dei Contratti e delle Locazioni.

Distribuzione del contenzioso SICID per area geografica – anno 2019



Percentuale di sopravvenuti per area geografica sul totale nazionale 2019



Macro-area Distretto

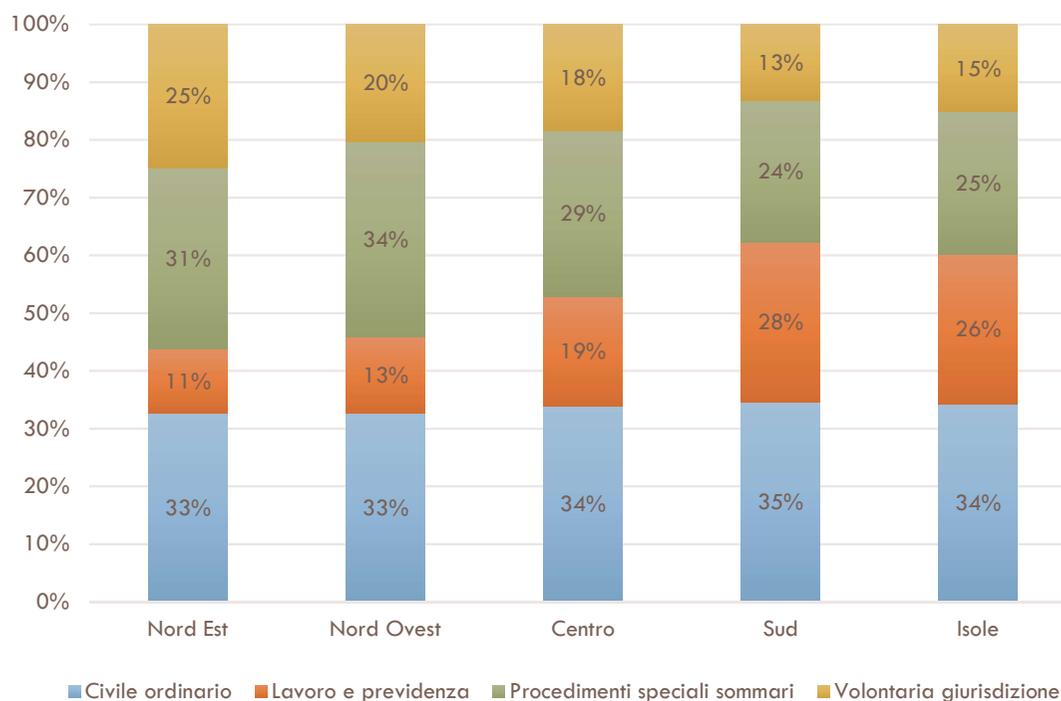
Macro-area	Distretto
NORD OVEST	Brescia
	Genova
	Milano
	Torino
NORD EST	Bologna
	Trento
	Trieste
	Venezia
CENTRO	Ancona
	Firenze
	Perugia
	Roma
SUD	Bari
	Campobasso
	Catanzaro
	L'Aquila
	Lecce
	Napoli
	Potenza
	Reggio Calabria
Salerno	
ISOLE	Cagliari
	Caltanissetta
	Catania
	Messina
	Palermo

Rispetto alla classificazione ISTAT il circondario di Massa cade nell'area Nord-Ovest (essendo compreso nel distretto di Genova)

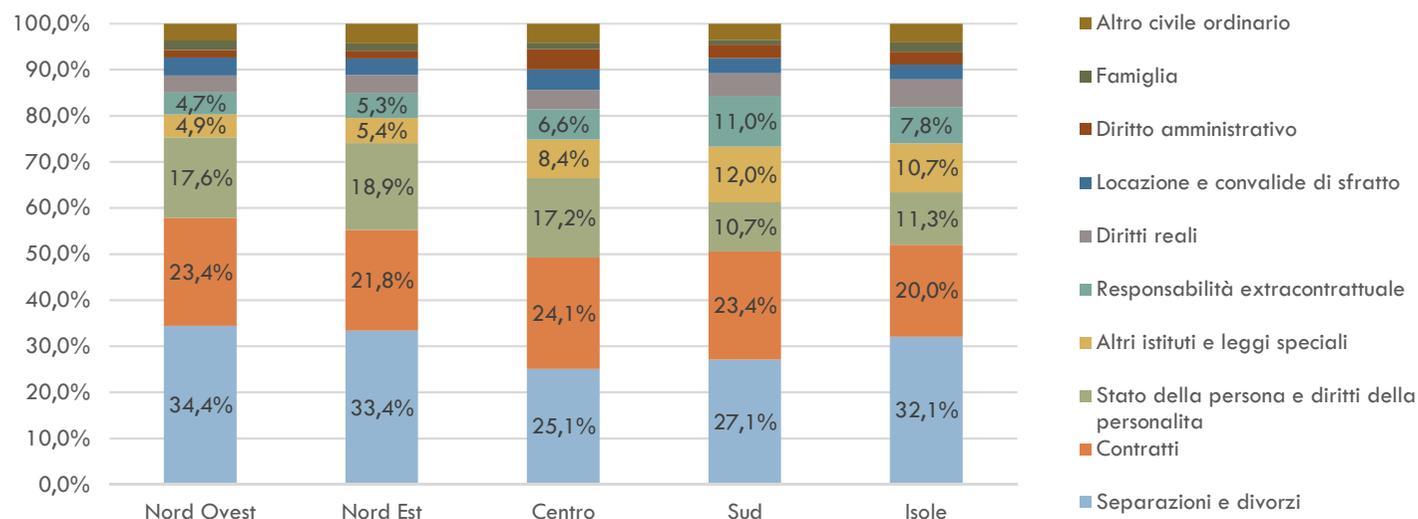
Composizione del contenzioso per area geografica – Macro-materie di area SICID - anno 2019



- ☐ Rispetto al Centro-Nord, al Sud è maggiore l'incidenza del contenzioso in materia di Lavoro e previdenza ed è minore quella dei Procedimenti speciali e della Volontaria Giurisdizione (al netto del Giudice tutelare)

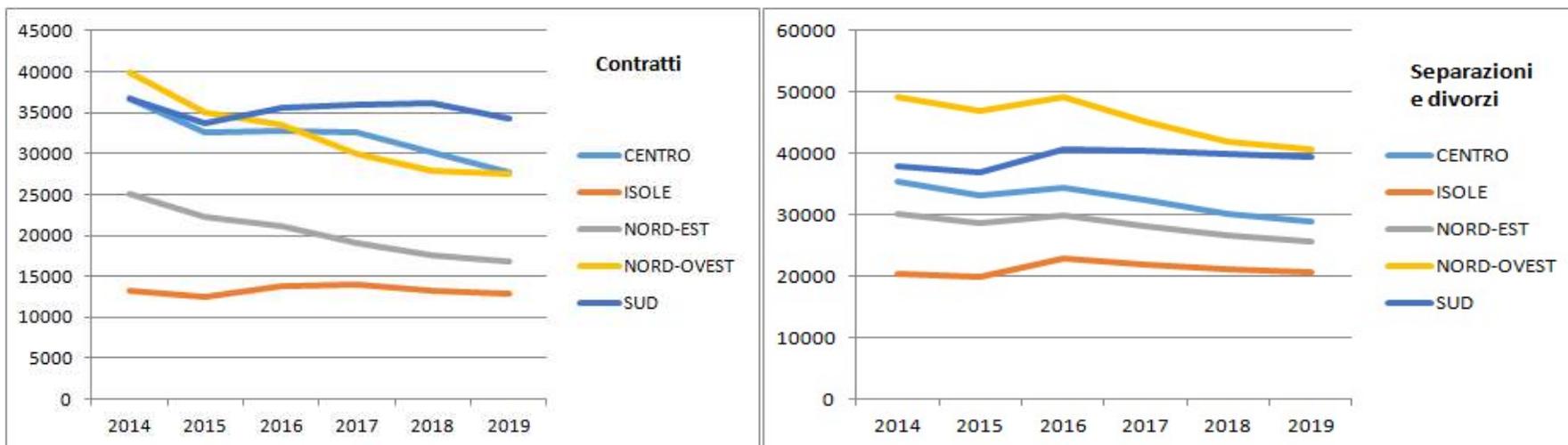


Composizione del contenzioso per area geografica – Civile Ordinario - Anno 2019



- La materia **Separazioni e divorzi** rappresenta la quota più consistente in tutte le aree geografiche (con percentuali rispetto al totale d'area comprese tra il 25% del Centro ed il 34% del Nord ovest)
- I procedimenti per **Stato della persona e diritti della personalità** presentano uno scarto del 7% circa a favore del Nord ovest, Nord est e Centro rispetto al Sud e Isole, che presentano invece una quota percentuale più elevata della media per **Altri istituti e leggi speciali** e per **Responsabilità extracontrattuale**

L'andamento della domanda per le principali materie di Civile ordinario



- ❑ La riduzione osservata a livello nazionale in materia di **Contratti**, si osserva soprattutto nei distretti del Nord Est (-33%) e del Nord Ovest (-31%), segue il Centro (-25%), mentre risulta minima al Sud (-7%) e nelle Isole (-2%)
- ❑ Anche la riduzione del contenzioso in materia di **Separazioni e divorzi** è trainata dal Centro-Nord (- 19% al Centro, -17% nel Nord ovest, -14% nel Nord est), il Sud e le Isole, invece, presentano un minimo incremento (+4% e +1% rispettivamente)

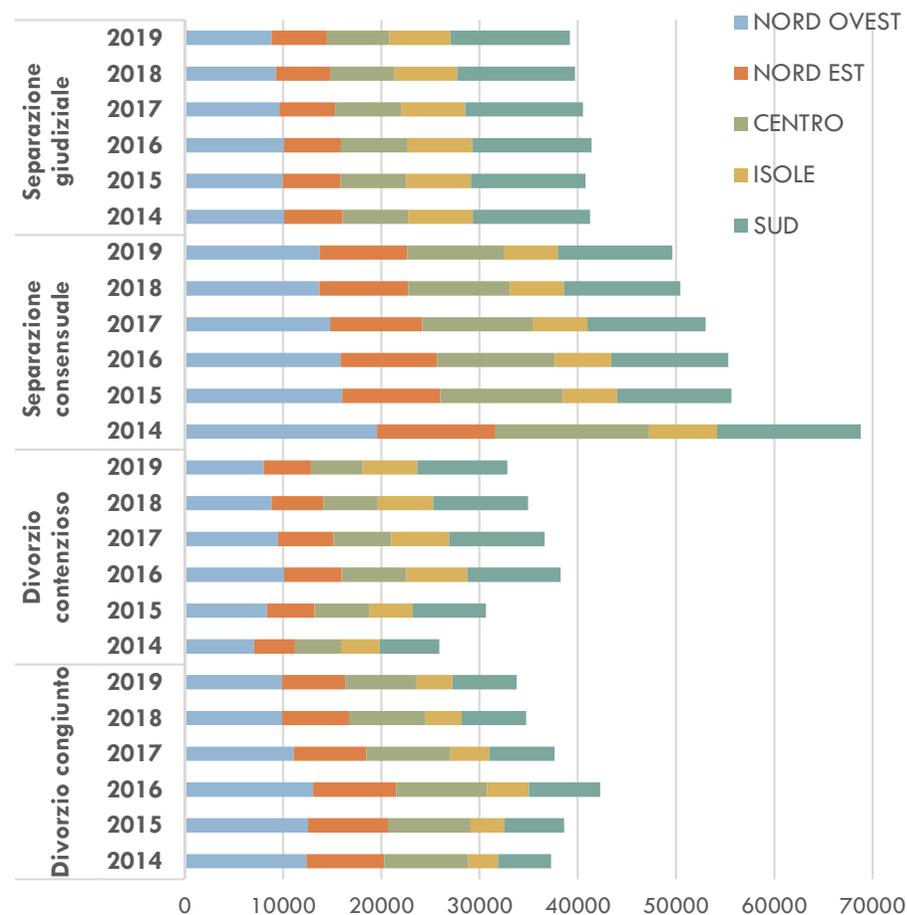
L'andamento della domanda per le principali materie di Civile ordinario – FOCUS Separazioni e Divorzi



Il calo dei procedimenti in materia di separazione e divorzi nel Nord Ovest, nel Nord Est ed al Centro è dovuto soprattutto alla **diminuzione delle separazioni consensuali** (rispettivamente -30%, - 26% e -37%) e dei **divorzi congiunti** (tra -15% del Centro ed il - 20% del Nord) conseguente all'introduzione della negoziazione assistita.

I divorzi congiunti risultano, invece, in crescita al Sud e nelle Isole (+21% e +19%).

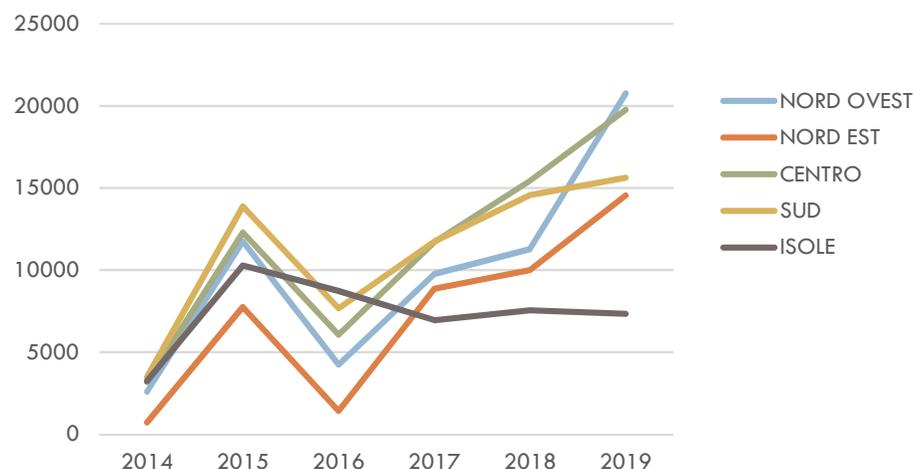
In tutte le aree le **separazioni giudiziali** mostrano una lieve decrescita, più evidente nel Nord Ovest (-13%), mentre i **divorzi contenziosi** aumentano, in particolare al Sud e nelle Isole (+51% e +40% rispetto al 2014), meno al Centro (+13%) e al Nord (+14%).



L'andamento della domanda per le principali materie di Civile ordinario



Stato della persona e diritti della personalità



I tassi di crescita della materia sono esponenziali nel Nord Est, ma risultano molto elevati anche nel Nord Ovest e al Centro. Si osserva un picco nel 2015 e nel 2017 (quest'ultimo da collegare alla modifica normativa in materia di protezione internazionale), la crescita resta poi sostenuta fino al 2019.

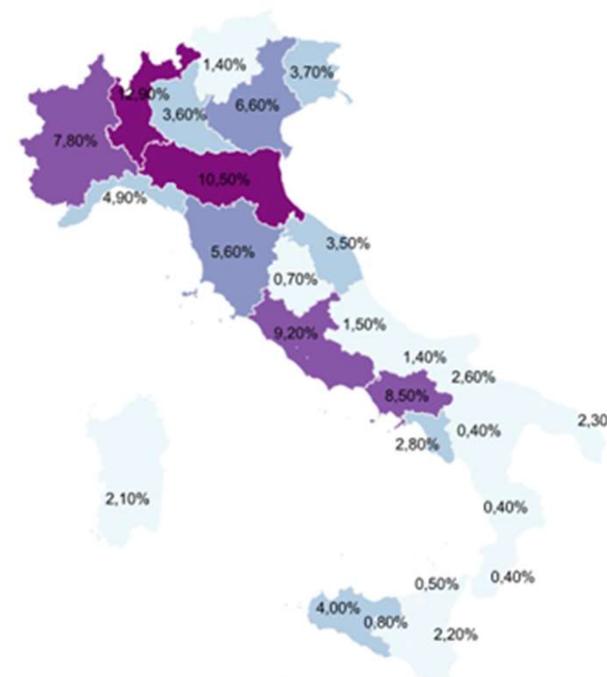
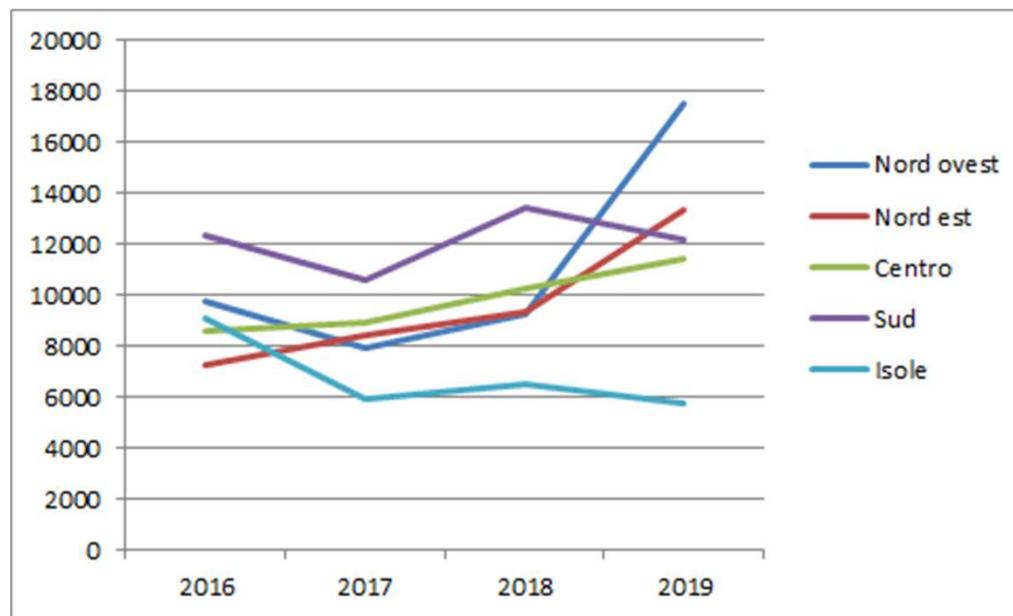
Meno pronunciata la crescita al Sud e nelle Isole.

L'andamento della materia riflette quello della domanda di **protezione internazionale**, esplosa nel corso degli ultimi anni, in particolare l'Impugnazione ex art. 35 D.L.vo 25/2008 che rappresenta nel 2019 il 77% della materia; un ulteriore 9% riguarda gli altri procedimenti di protezione internazionale (nuovi codici oggetto di dettaglio introdotti sul SICID nel 2019)

L'andamento della domanda per le principali materie di Civile ordinario – FOCUS su Protezione internazionale

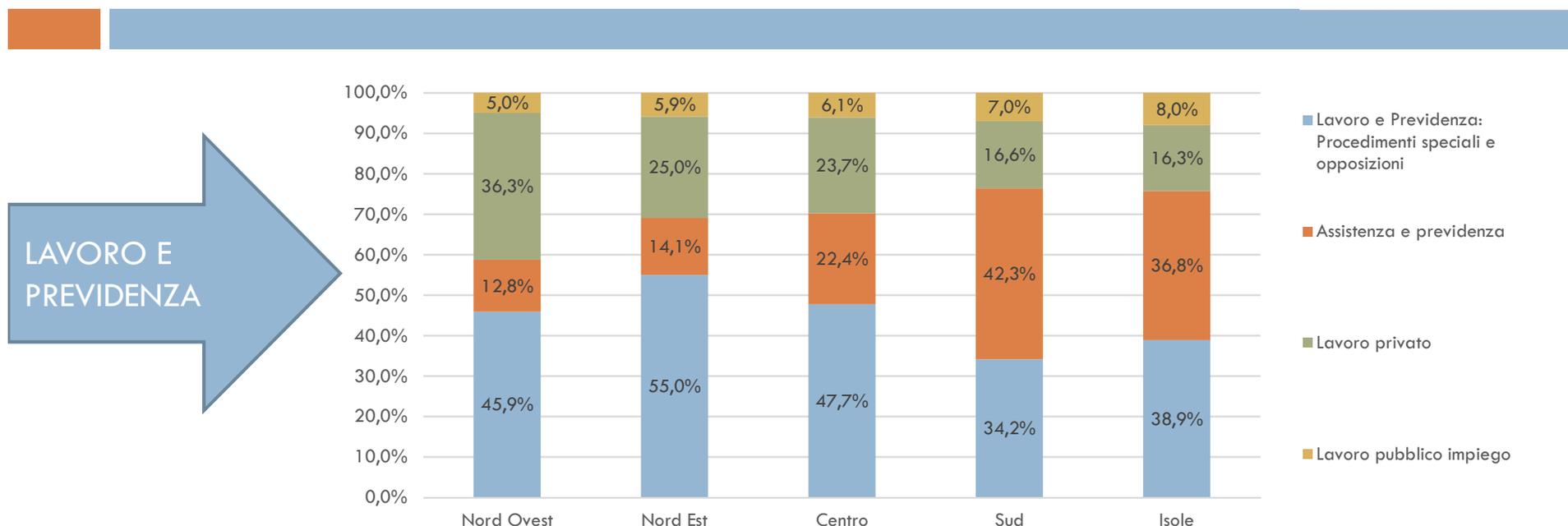


I ricorsi per "Impugnazione ex art. 35 D.L.vo 25/2008" sono cresciuti del 28% tra il 2016* e il 2019; la crescita è legata all'aumento di iscrizioni al Nord (+83% al Nord est e +80% al Nord ovest) ed al Centro (+32%), mentre al Sud risultano stabili e nelle Isole addirittura in decrescita (-37%)
 Per il 2019, si evidenzia l'elevato peso percentuale di alcuni distretti del Nord e del Centro (in particolare Milano, Torino, Bologna, Roma e Napoli)



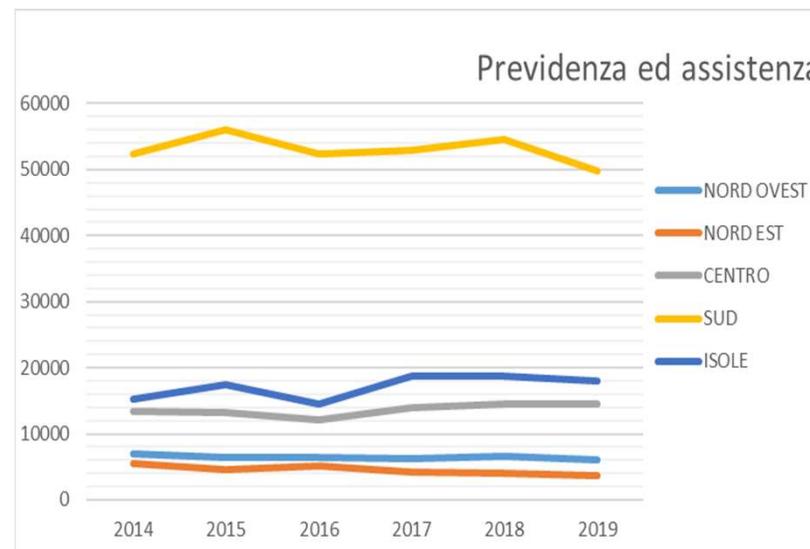
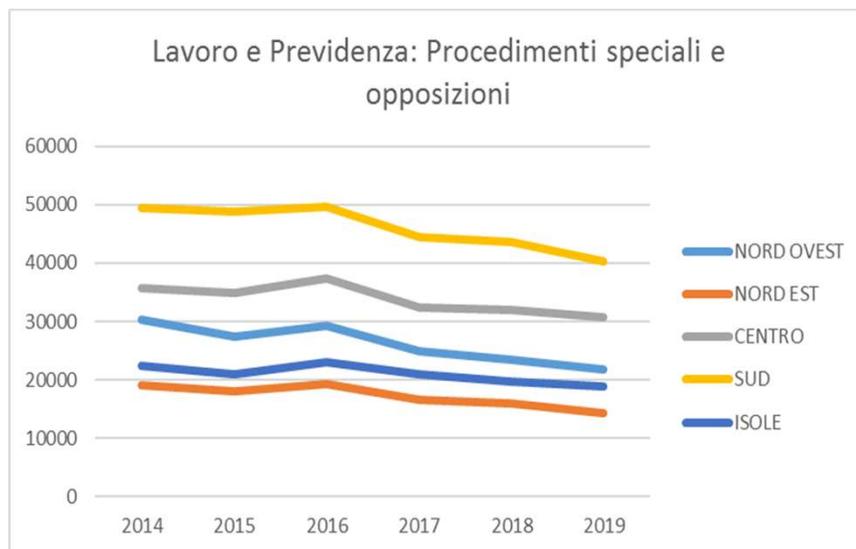
* Primo anno di introduzione nel SICID

Composizione del contenzioso per area geografica – Lavoro e previdenza - Anno 2019



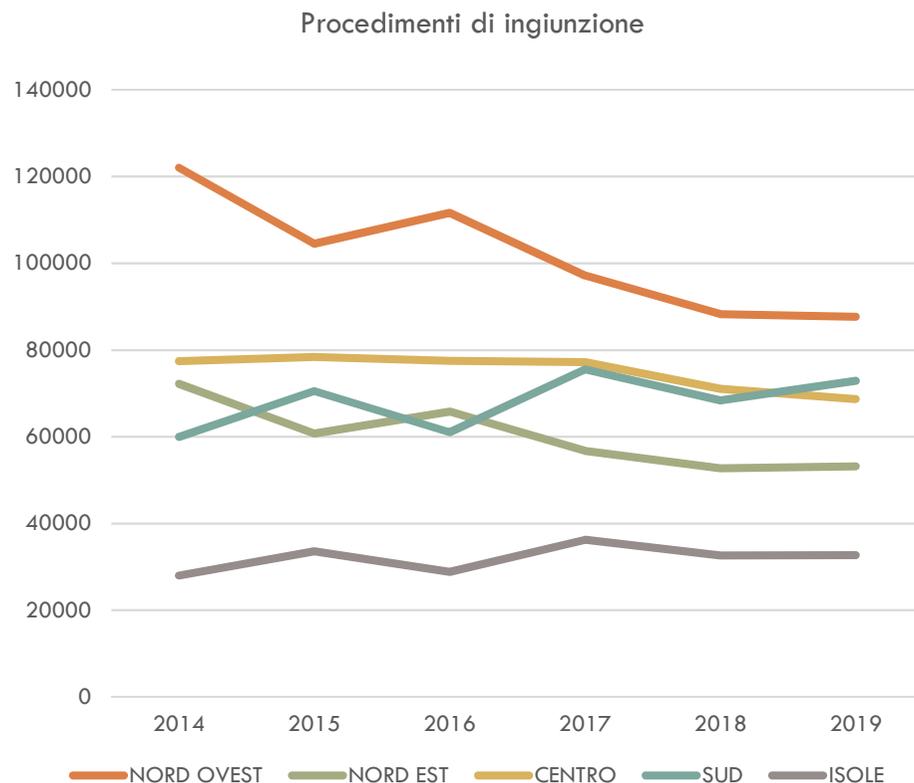
- Al Sud il contenzioso in materia di **Previdenza ed assistenza** incide per il 42% del totale, nelle Isole per il 37%, mentre al Centro rappresenta il 22% ed al Nord meno del 15%
- I **Procedimenti speciali di lavoro e previdenza** rappresentano il 55% del contenzioso di lavoro per il Nord Est, il 46% nel Nord Ovest e il 48% al Centro.
- Il **Lavoro privato** per il Nord Ovest raggiunge una quota pari al 36%, ben oltre la media nazionale pari al 22%

L'andamento della domanda per materia di Lavoro e Previdenza



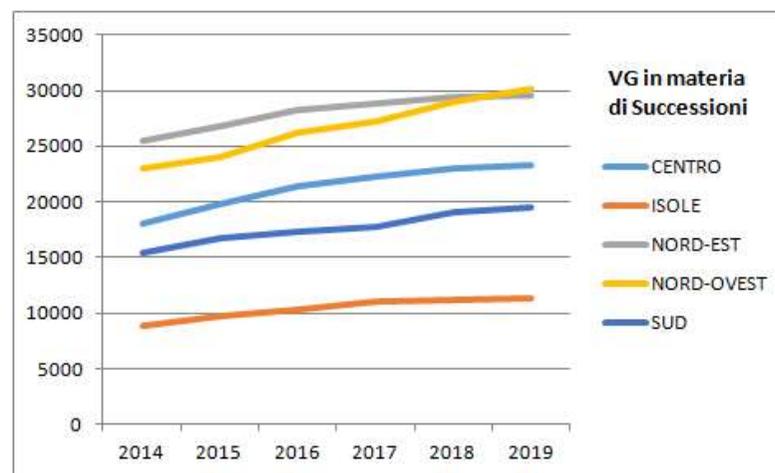
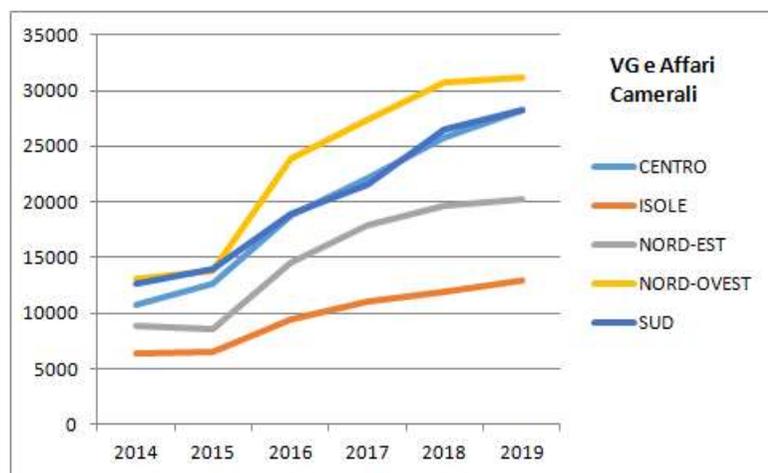
- ❑ Per la materia **Lavoro e previdenza - procedimenti speciali e opposizioni** si osserva un andamento decrescente in tutte le aree geografiche, più marcato al Nord (-28% ad ovest e -25% ad est)
- ❑ Per **Previdenza e assistenza** la decrescita a livello nazionale è imputabile alla lieve decrescita del Sud (-5%), che ha un peso determinante a livello nazionale, e del Nord, mentre al Centro e nelle Isole la materia ha un trend leggermente crescente

L'andamento della domanda per materia di Procedimenti speciali



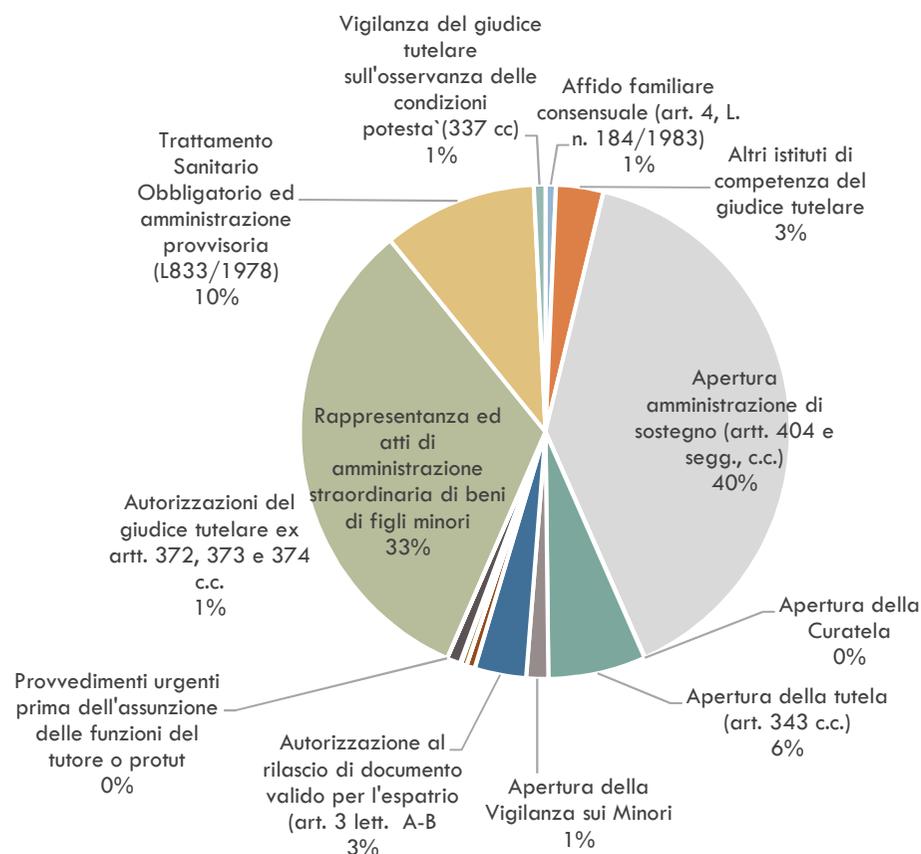
- ❑ La riduzione osservata a livello nazionale nel numero di **Procedimenti per ingiunzione** è imputabile al Nord Ovest, che ha fatto registrare la contrazione più marcata (- 28%) e al Nord Est (- 26%), una riduzione si osserva anche per il Centro (-11%), mentre al Sud e nelle Isole l'andamento è crescente (+22% e + 17% rispettivamente)
- ❑ I procedimenti per convalida di sfratto e gli altri procedimenti speciali hanno un trend decrescente per tutte le aree

L'andamento della domanda per materia di Volontaria Giurisdizione



- ❑ Il trend crescente osservato a livello nazionale nelle materie **VG e affari camerali** e **VG in materia di successioni** caratterizza tutte le aree del paese
- ❑ Per la materia VG e affari camerali l'aumento delle sopravvenienze è connesso all'introduzione della «ricerca con modalità telematica dei beni da pignorare»; il numero di procedimenti in ingresso risulta triplicato al Centro nel 2019 rispetto al 2014 e più che raddoppiato nelle restanti aree

FOCUS Giudice Tutelare – Anno 2019

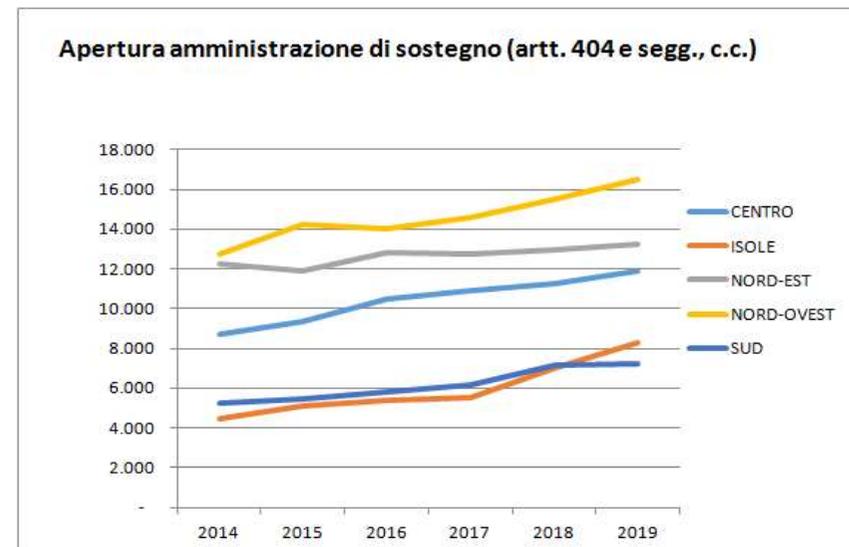
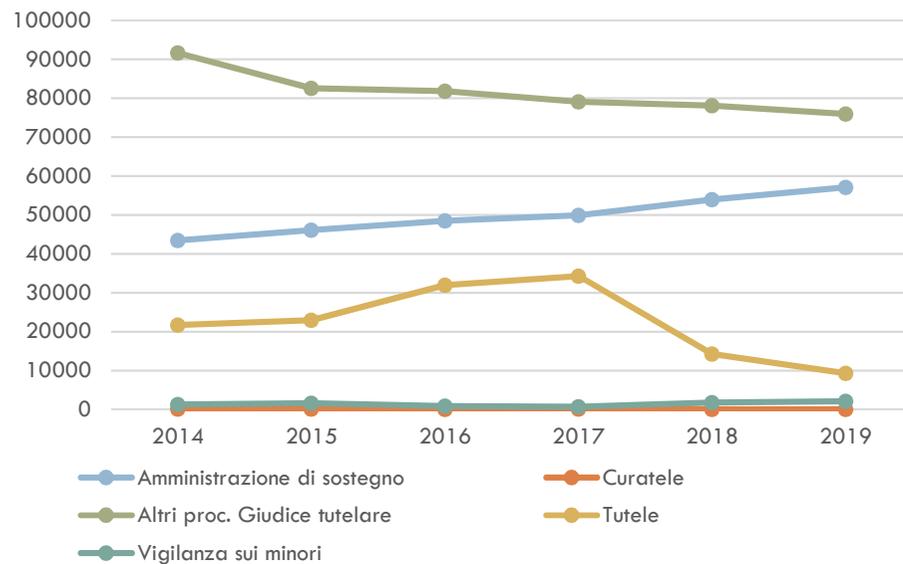


La materia Giudice tutelare è generalmente esclusa dall'analisi dei flussi* in quanto si tratta di attività correlata all'esistenza in vita dei soggetti tutelati (la definizione dei procedimenti non dipende quindi dall'attività del giudice, ma dalla cessazione della misura in essere)

Si tratta tuttavia di un settore rilevante di attività, con un peso pari al **9%** del totale dei sopravvenuti nell'anno 2019

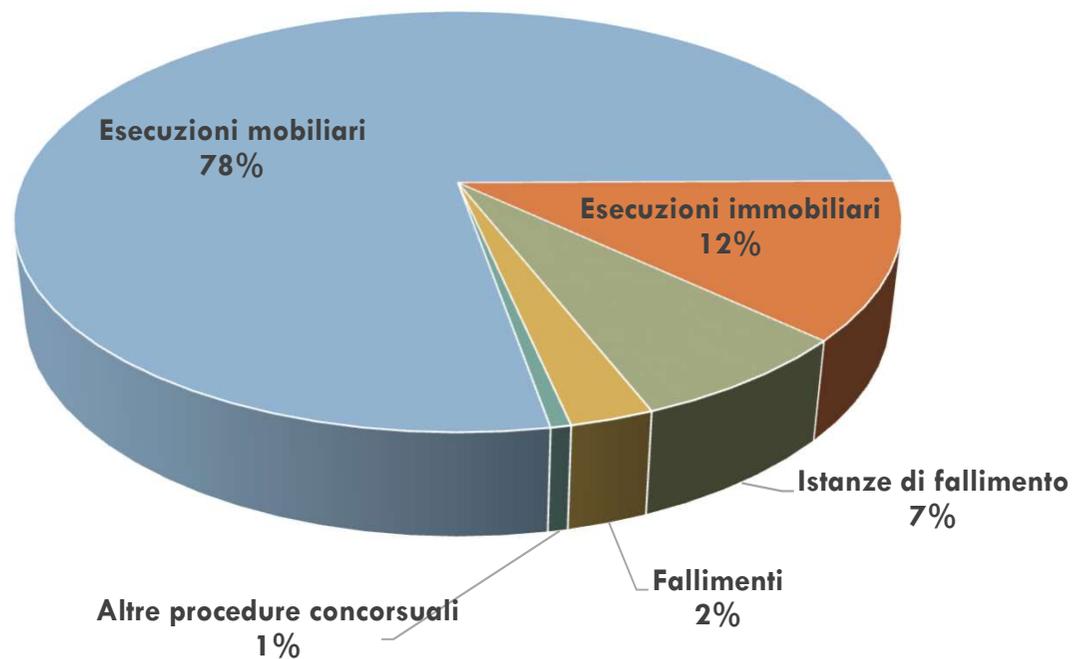
* Nelle precedenti slide non è conteggiata nella macromateria Volontaria giurisdizione

FOCUS Giudice Tutelare - andamento per materie



A fronte di una complessiva decrescita della materia tra il 2019 e il 2014 (-9%) si evidenzia l'aumento delle nuove aperture per le **Amministrazioni di sostegno (+31%)**, che caratterizza tutte le aree del Paese

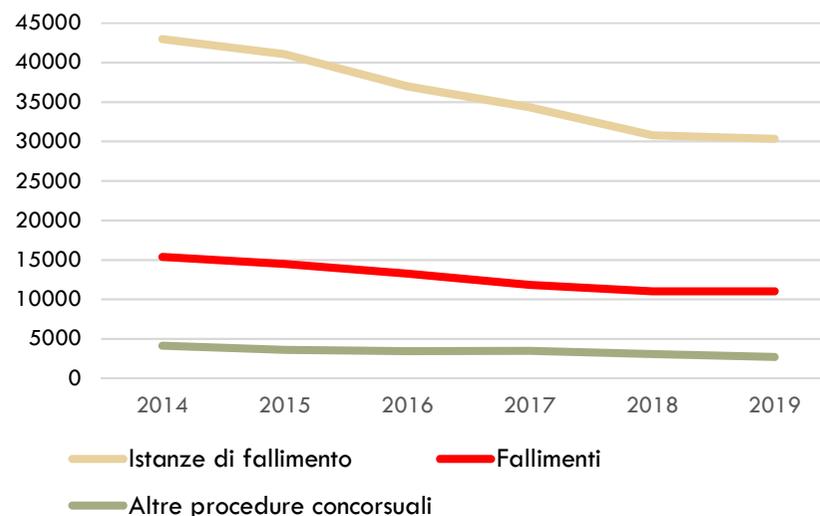
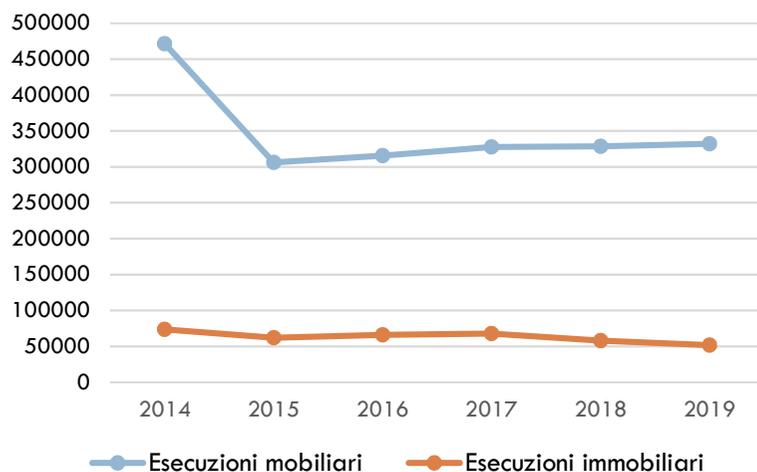
Per cosa si ricorre oggi in Tribunale? Area SIECIC - Anno 2019



Nell'ambito delle procedure di esecuzione e concorsuali, indicato come "area SIECIC" dalla denominazione del registro, hanno un peso preponderante le **esecuzioni mobiliari (78%)**

La domanda è cambiata nel tempo?

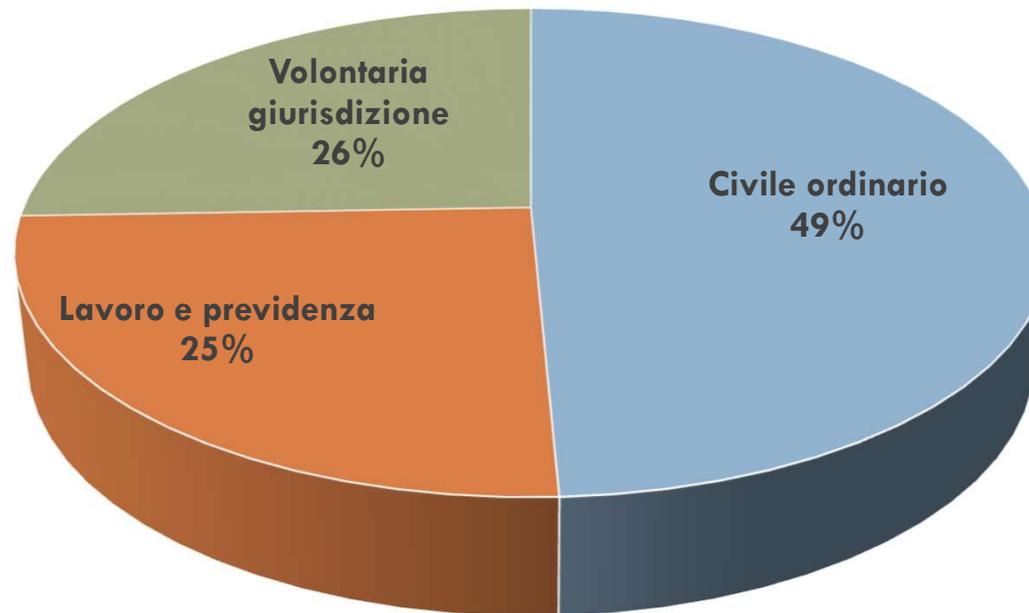
Macromaterie - Area SIECIC



- Nel periodo 2019-2014 la domanda complessiva dell'area SIECIC si è ridotta del 30%
- In controtendenza rispetto alle altre materie, le esecuzioni mobiliari risultano in lieve crescita a partire dal 2015; la crescita è interamente concentrata al Sud

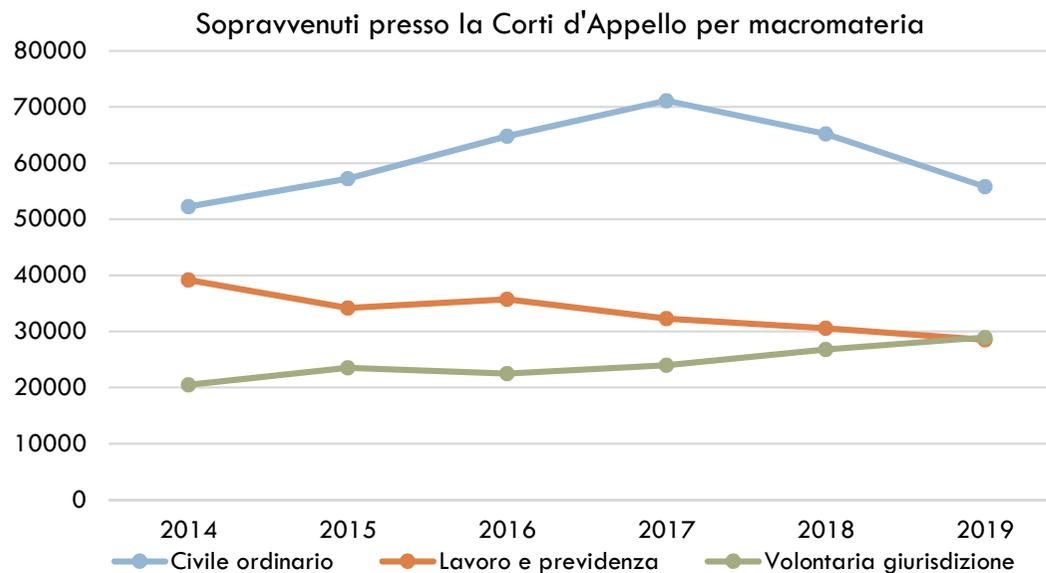
CORTI D'APPELLO

Per cosa si ricorre oggi in Corte d'Appello? Anno 2019



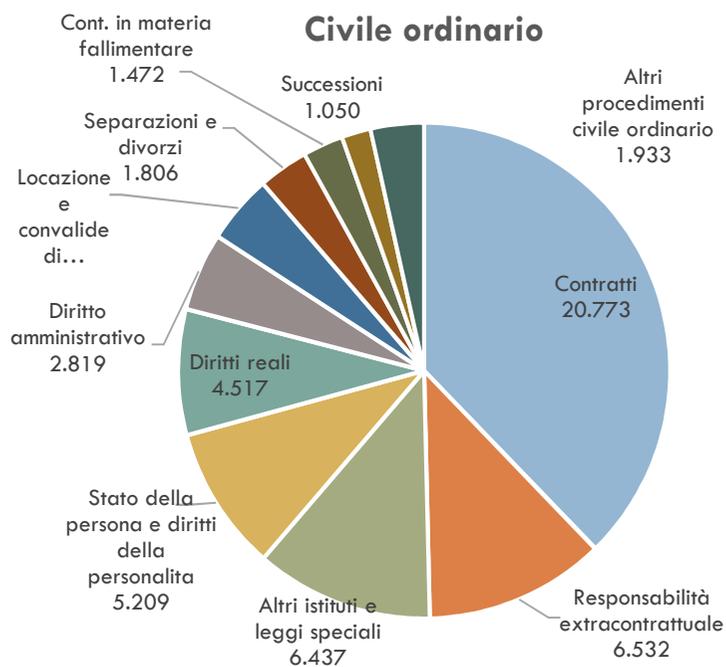
Nel 2019 i Procedimenti civili ordinari rappresentano il 49% del totale dei sopravvenuti in Corte d'Appello, quelli di Volontaria Giurisdizione e in materia di Lavoro e previdenza il 26% ed il 25%, rispettivamente

La domanda è cambiata nel tempo?

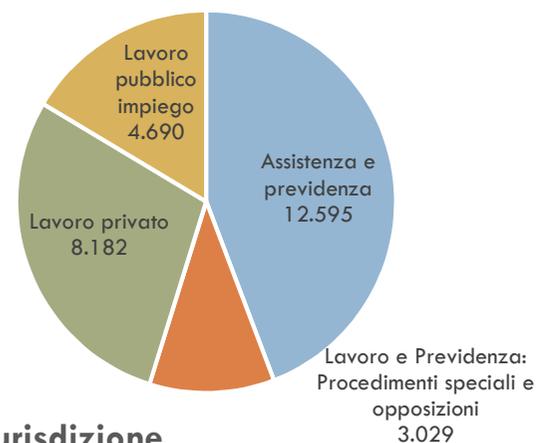


- ❑ Rispetto al 2014, le iscrizioni in Corte d'appello sono cresciute dell' 1,2%
- ❑ L'aumento ha interessato sia il **Contenzioso ordinario** sia la **Volontaria giurisdizione** (+6% e +41%) mentre si è ridotto quello in materia di **Lavoro e previdenza**
- ❑ Per il Contenzioso ordinario l'andamento crescente fino al 2017 è da attribuire alle iscrizioni di procedimenti in materia di Protezione internazionale
- ❑ La crescita della Volontaria giurisdizione (+27%) riflette quella dell'Equa riparazione

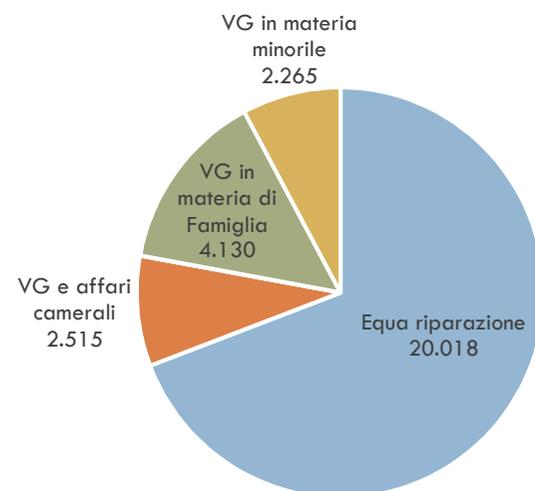
Per cosa si ricorre oggi in corte d'appello? Dettaglio per materie— Anno 2019



Lavoro e previdenza



Volontaria Giurisdizione

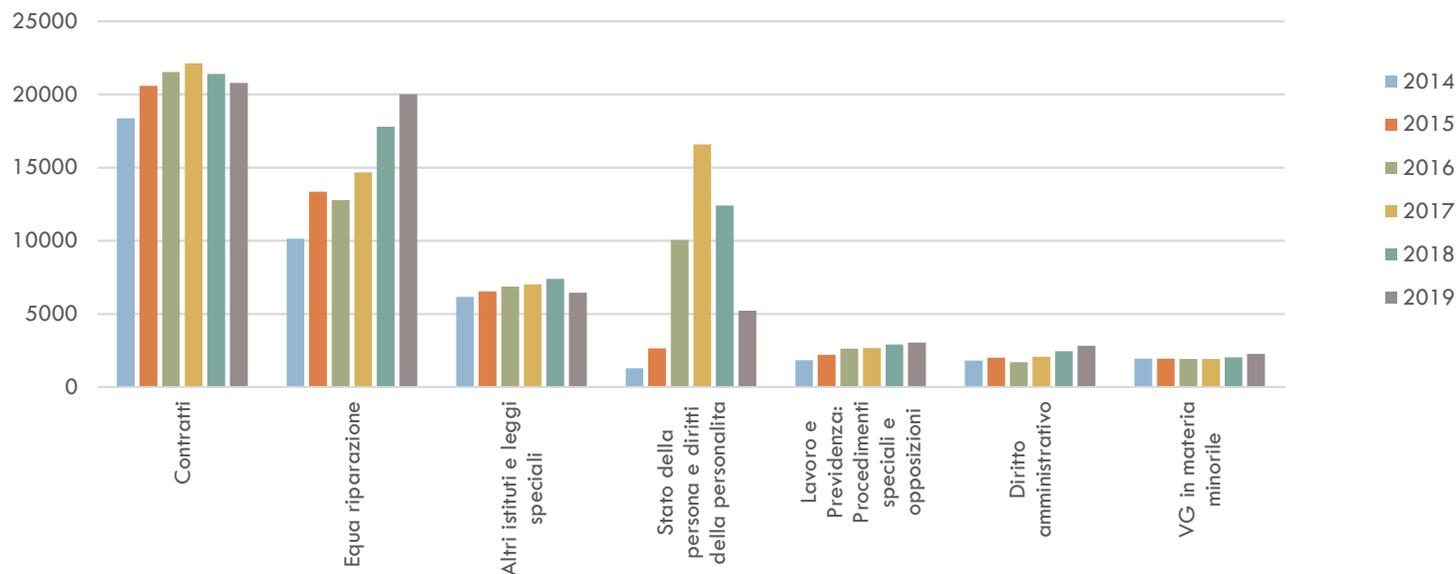


Per cosa si ricorre oggi in corte d'appello? Dettaglio per materie – Anno 2019



- ❑ Una quota importante della macromateria Civile ordinario è rappresentata dai **Contratti** (il 38%; rappresenta il 18% della domanda totale). Significativa è anche l'incidenza della **Responsabilità extracontrattuale** e degli **Altri istituti e leggi speciali** (12%). La materia **Stato della persona e diritti della personalità**, comprendente la Protezione internazionale, ha un peso del 9%.
- ❑ Per l'ambito Lavoro e previdenza, il 44% del contenzioso riguarda l'**Assistenza e previdenza**, mentre il **Lavoro privato** rappresenta il 29%
- ❑ La Volontaria Giurisdizione è sostanzialmente rappresentata **dall'Equa riparazione** (69%); la VG in materia di famiglia ha un peso del 12%

Le principali materie – Quali sono in crescita?

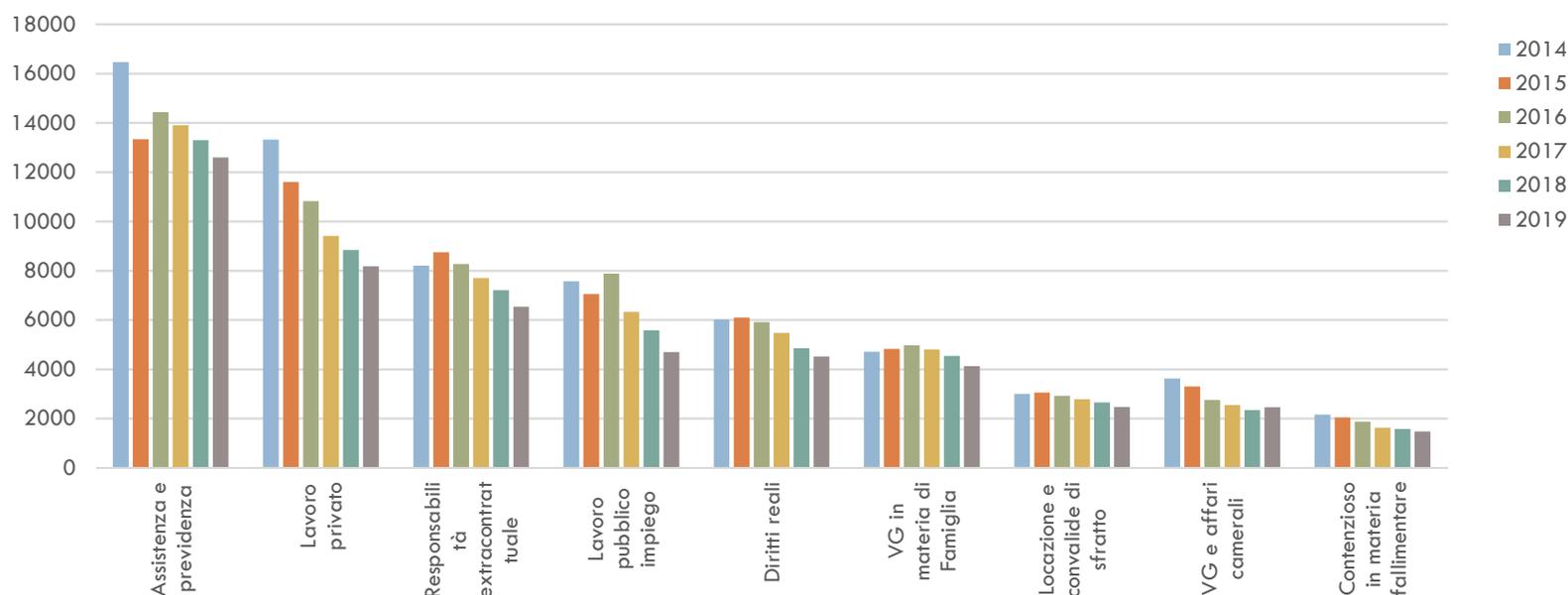


- ❑ Tra il 2019 e il 2014 i procedimenti di Equa riparazione fanno registrare una crescita costante e marcata (+97%) mentre per i Contratti si assiste a una crescita fino al 2017 cui segue una riduzione
- ❑ Per i procedimenti sullo Stato della persona, la crescita è esponenziale fino al 2017. Il trend subisce una brusca inversione a seguito dell'abolizione della possibilità di ricorrere in appello per i procedimenti iscritti successivamente al 17/08/2017

Le principali materie – Quali sono in diminuzione?



Sopravvenuti presso le Corti d'Appello nelle principali materie che presentano un trend in diminuzione



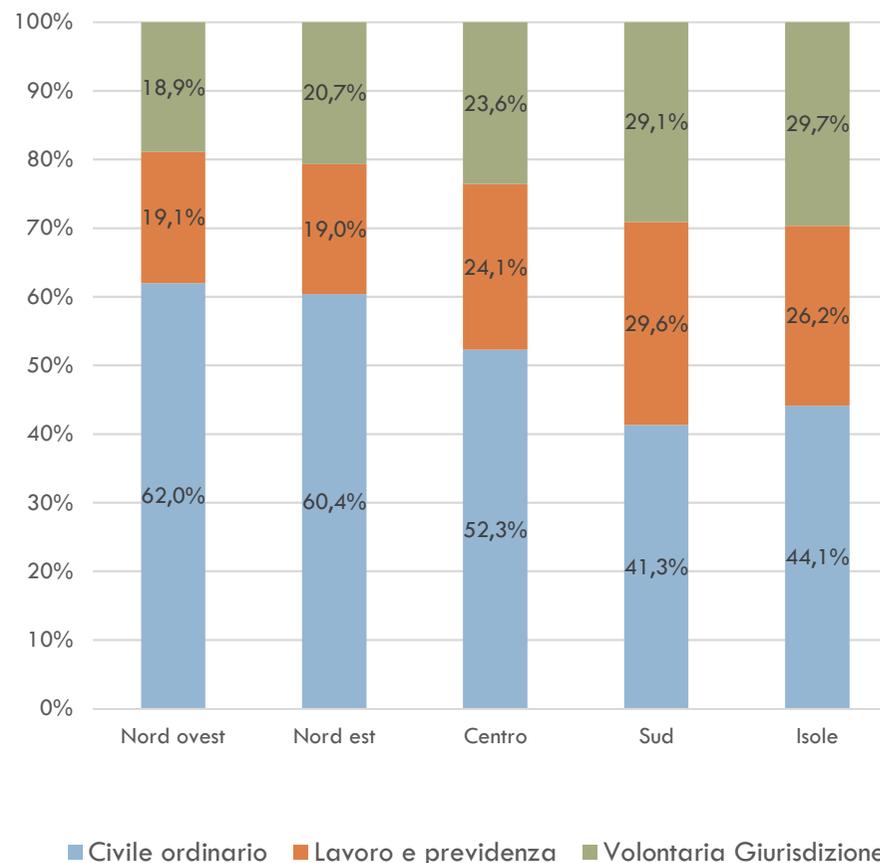
- ❑ Tra il 2019 e il 2014 si registra un forte calo dei procedimenti ordinari per Lavoro privato, Lavoro pubblico e Previdenza ed assistenza (-39%, -38% e -23% rispettivamente)
- ❑ Significativa è anche la riduzione dei procedimenti in materia di Responsabilità extracontrattuale, di Diritti reali ed in materia fallimentare

Composizione del contenzioso per aree geografiche – Anno 2019



Al Sud si concentra il 37% della domanda complessiva in appello, a fronte di una quota della domanda in primo grado (di area SICID) del 27%

Nel Nord Ovest, Nord Est e al Centro è preponderante il peso del Civile ordinario (62%, 60% e 52% rispettivamente), mentre al Sud e nelle Isole anche le altre macromaterie hanno un peso rilevante



Composizione del contenzioso per aree geografiche – Anno 2019



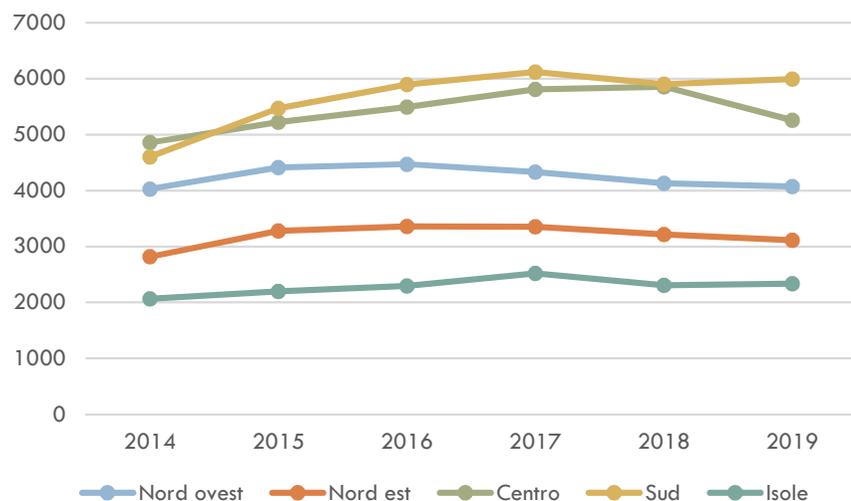
A livello di singole materie:

- ❑ I **Contratti** pesano per oltre il 25% al Nord, il 19% al Centro, il 14% al Sud e Isole
- ❑ Al Sud e nelle Isole, la materia con il peso maggiore è l'**Equa riparazione** (rispettivamente il 23% e 22% del totale); la stessa materia al Nord Ovest rappresenta soltanto il 6% delle iscrizioni complessive
- ❑ Il contenzioso in materia di **Previdenza e assistenza** rappresenta il 15% del totale al Sud e il 12,5% nelle Isole; nelle altre aree la materia ha un peso minore (7% al Nord e 9% al Centro)
- ❑ Al Nord risulta più elevata l'incidenza della materia **Stato della persona e diritti della personalità** corrispondente in sostanza alla protezione internazionale (7%, contro percentuali comprese tra 3 e il 5% al Centro, Sud e Isole)

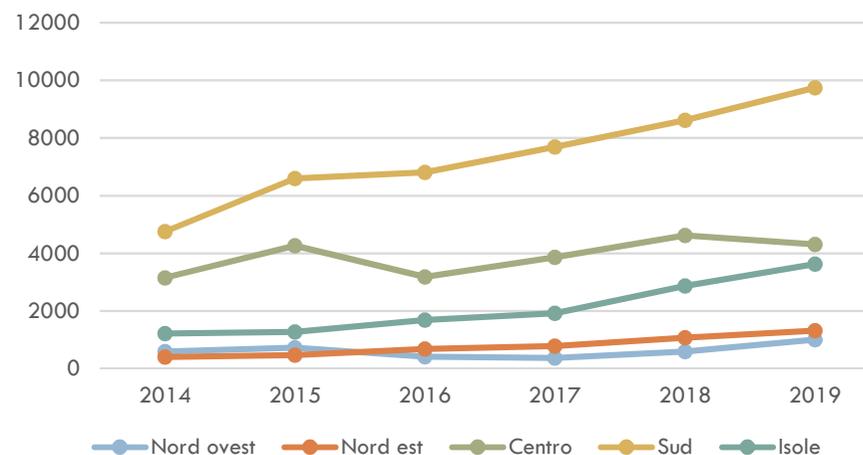
L'andamento della domanda per materia



Contratti



Equa riparazione

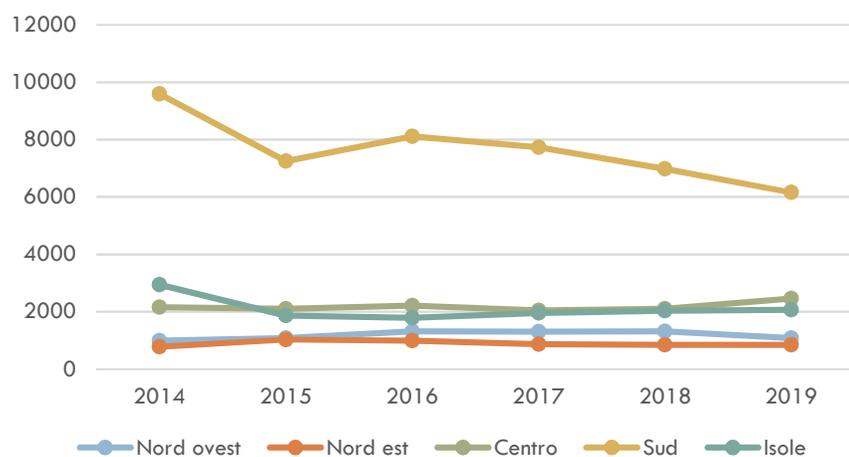


- ❑ Sia in materia di **Contratti** che di **Equa riparazione** il trend osservato a livello nazionale trova conferma in tutte le aree del Paese
- ❑ L'aumento del contenzioso in materia di **Equa riparazione** è stato più significativo al Sud (%) e nel Nord est e nelle Isole (x%)
- ❑ In materia di **Contratti** il Sud fa registrare un incremento complessivo tra il 2019 e il 2014 del 30%

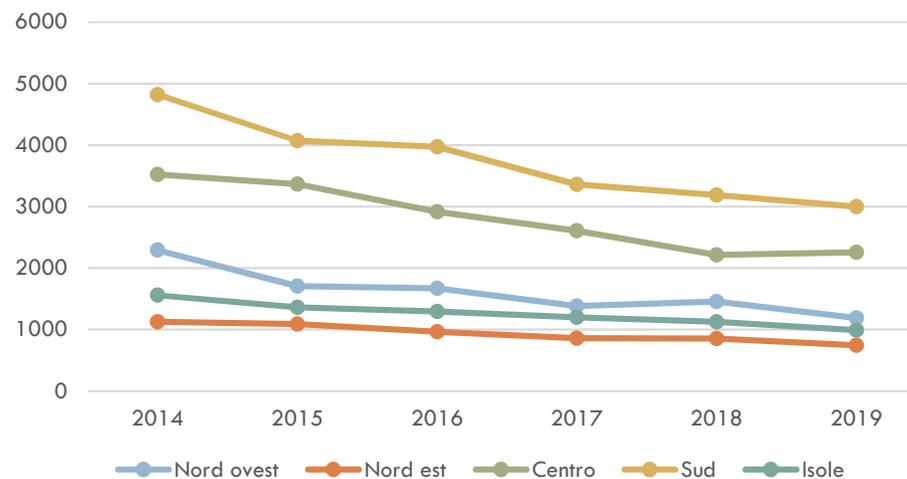
L'andamento della domanda per materia



Assistenza e previdenza



Lavoro privato



- ❑ La contrazione del contenzioso in materia di **Assistenza e previdenza** è concentrata al Sud e nelle Isole (-36% e -30%), mentre nelle aree del Paese l'andamento è costante
- ❑ Per quanto riguarda il **Lavoro privato** l'andamento è decrescente in tutte le aree geografiche con percentuali comprese tra il 34% del Nord est ed il 48% del Nord ovest

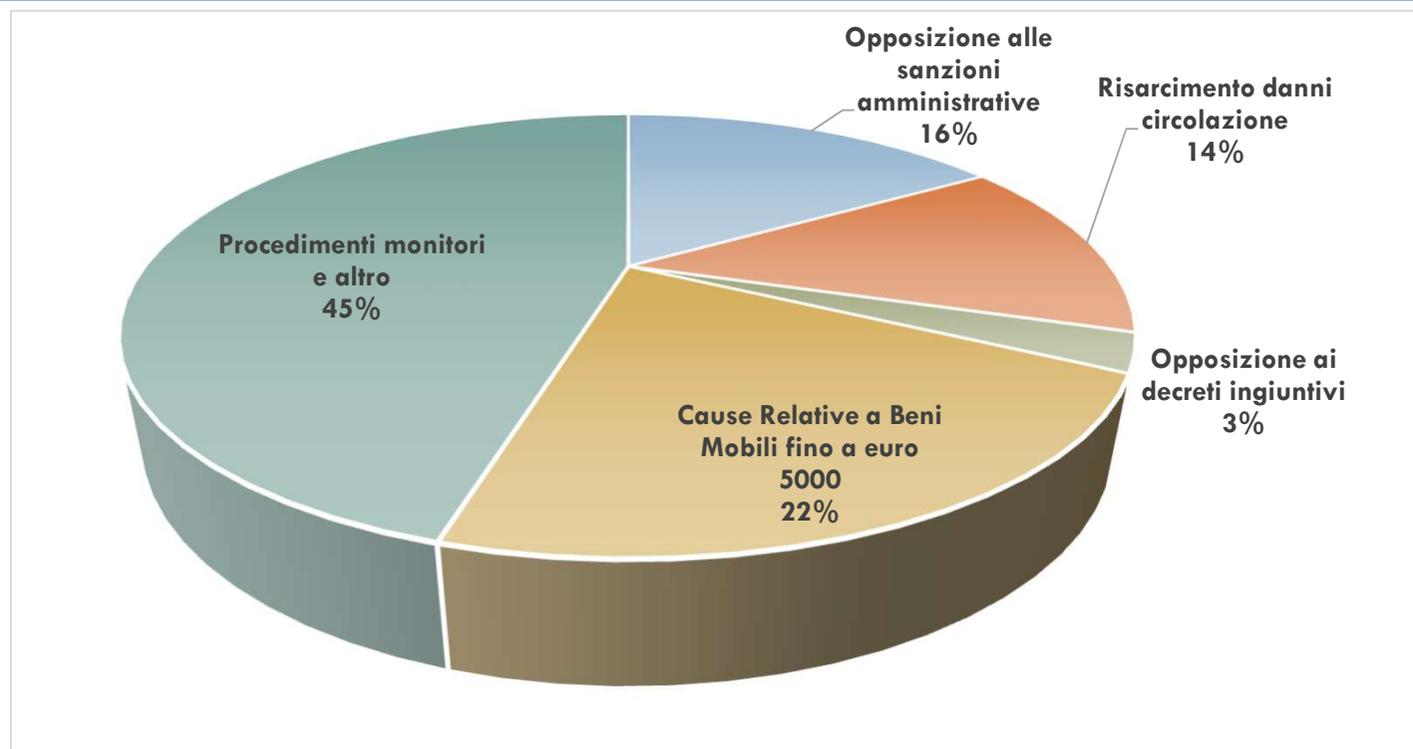
GIUDICE DI PACE

GIUDICE DI PACE



- Fonte: dati cubi olap DGSTAT provenienti dalle statistiche trimestrali (M210GP)
- Gli uffici inadempienti sono stati opportunamente stimati sulla base della tendenza distrettuale
- Anni: 2015-2019 La distribuzione territoriale degli uffici è stata riformata dal d.lgs. del 7 settembre 2012, n. 156, alcuni uffici sono stati soppressi accorpendo conseguentemente le relative competenze territoriali

Per cosa si ricorre oggi al Giudice di Pace? Anno 2019

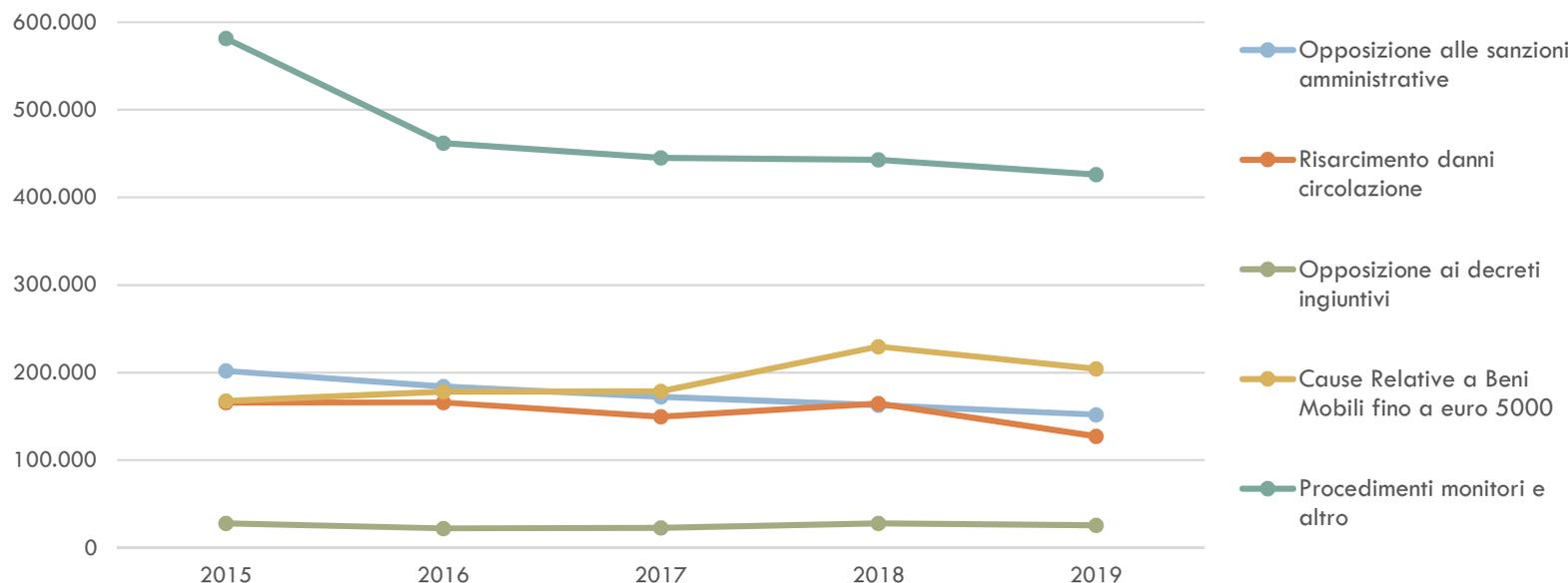


I Procedimenti monitori rappresentano il 45% del totale del contenzioso dinanzi al Giudice di pace, mentre le Cause ordinarie relative a beni mobili rappresentano il 22% e le Opposizioni alle sanzioni amministrative il 16%

La domanda è cambiata nel tempo?



Sopravvenuti per macromateria presso i Giudici di Pace



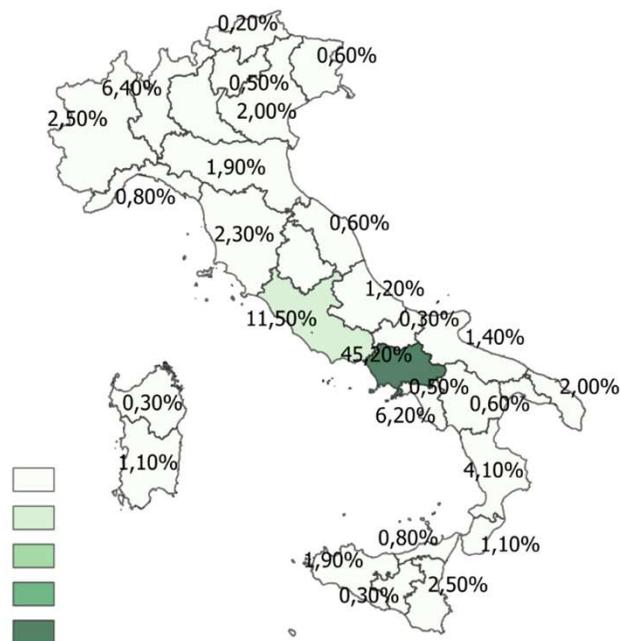
- Complessivamente, rispetto al 2015, si osserva una diminuzione di iscrizioni pari al 17%
- A fronte di un andamento decrescente nell'intero periodo dei **Procedimenti monitori** (-27%) e delle **Opposizioni alle sanzioni amministrative** (-25%), le Cause relative a beni mobili risultano in aumento (+22%)

Distribuzione del contenzioso per area geografica - anno 2019



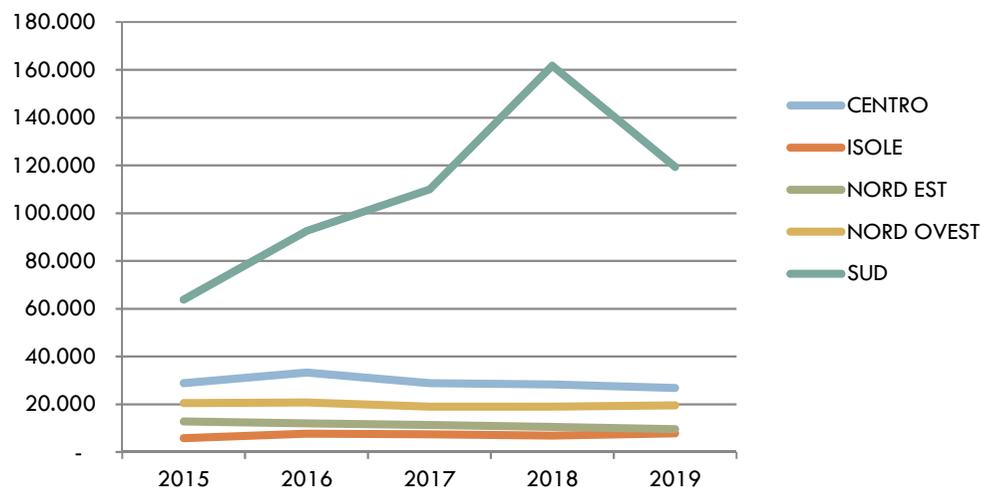
- La distribuzione per aree geografiche evidenzia una forte concentrazione del contenzioso al SUD dovuta al peso preponderante del Distretto di Napoli che da solo rappresenta il 26% delle iscrizioni totali
- Le sedi con maggiore significatività sono: Napoli con il 9% delle iscrizioni totali, seguita da Roma e Milano con l'8%.

FOCUS Cause Beni Mobili fino a 5.000 euro



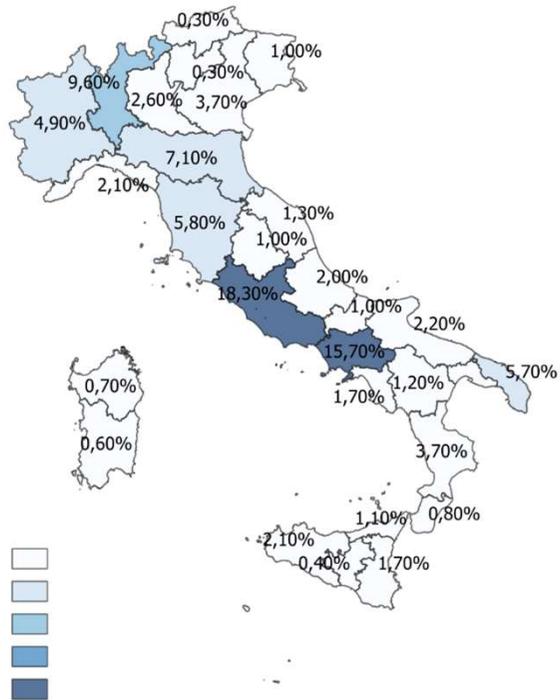
Giudici di Pace - Sopravvenuti Cause Beni Mobili 2019*
 Dati rappresentati per Distretto di Corte di Appello

GDP - CAUSE BENI MOBILI - 2015-2019



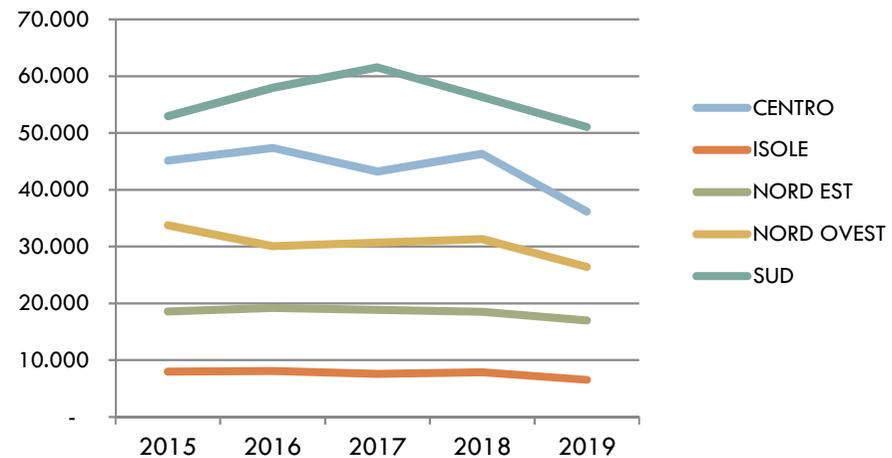
Cause relative a beni mobili fino a 5.000 euro (812 c.c.): la distribuzione territoriale rappresenta bene l'importanza del giudice di pace a livello nazionale, influenzata prevalentemente dall'area di Napoli e Roma

FOCUS Opposizione alle Sanzioni Amministrative



Giudici di Pace - Sopravvenuti OSA 2019*
 Dati rappresentati per Distretto di Corte di Appello

GDP - OSA 2015-2019



Opposizione ord. ingiunzione ex artt. 22 L689/1981 comprendono anche le violazioni del codice della strada e le emissioni di assegno a vuoto. Nel periodo 2015 – 2019 il maggior peso è sempre al Centro e al Sud (Napoli – Roma)

Ministero della Giustizia



Direzione Generale di Statistica