

LA DURATA MEDIA DEI PROCEDIMENTI

CIVILI DI AREA SICID

NEI TRIBUNALI ORDINARI

PERIODO 2015 - 2023

e quadro al I SEMESTRE 2024

I principali indicatori di durata: definizioni, caratteristiche e andamento nel tempo





DURATA EFFETTIVA (DE) : misura il tempo medio che è stato necessario per la definizione dei procedimenti *conclusi* nell'anno di riferimento. La durata è calcolata come differenza tra la data di iscrizione e la data in cui viene pubblicata la sentenza o il provvedimento di definizione

È la misura utilizzata per il calcolo dell'indicatore di Benessere Equo e Sostenibile (**BES**) di efficienza della giustizia civile il cui andamento, a partire dall'annualità 2012, viene analizzato nel Documento di economia e finanza quale indicatore per il settore Politica e Istituzioni¹

DISPOSITION TIME (DT) : misura il tempo medio *prevedibile* di definizione dei procedimenti confrontando lo stock di pendenze alla fine dell'anno con il flusso dei procedimenti definiti nell'anno.
 $DT = 365 * (Pendenti_t / Definiti_{t-1,t})$

È l'indicatore utilizzato a livello europeo, ai fini della pubblicazione del Rapporto della Commissione europea per l'efficienza della giustizia (Cepej) e dello EU Justice Scoreboard della Commissione europea e scelto come riferimento per il target di durata media del **PNRR**

¹ Per maggiori approfondimenti si rimanda ai seguenti link:

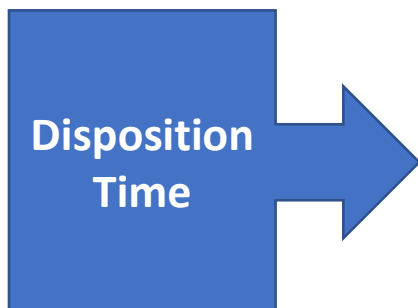
www.dt.mef.gov.it/export/sites/sitodt/modules/documenti_it/analisi_programmazione/documenti_programmatici/def_2024/DEF_2024_ALLEGATO_BES_finale.pdf
www.istat.it/statistiche-per-temi/focus/benessere-e-sostenibilita/la-misurazione-del-benessere-bes/gli-indicatori-del-bes



Differenze negli andamenti riflettono le diverse caratteristiche dei due indicatori
→ importante tenerne conto per cogliere al meglio le tendenze in atto nel sistema



- **Orientamento retrospettivo (*backward looking*)** in quanto riferito ai procedimenti *conclusi* nell'anno
- Valore **dipendente dall'*anzianità* (data di iscrizione)** dei procedimenti definiti nell'anno → vi incidono i criteri di priorità per la definizione dei procedimenti adottati dagli uffici e la composizione del “magazzino” dell'ufficio, ovvero la distribuzione per anno di iscrizione delle pendenze (cosiddetta «stratigrafia delle pendenze»)



- **Orientamento prospettico** in quanto la durata viene *approssimata* dal tempo necessario per esaurire i procedimenti *aperti*, assumendo di mantenere la medesima capacità di smaltimento osservata nell'anno
- Valore stimato ma meno influenzato dai criteri di priorità nella trattazione dei procedimenti e composizione del «magazzino»

Andamento durata media per aggregato SICID





DEFINIZIONE AGGREGATO SICID – TRIBUNALI ORDINARI

L'aggregato considera i procedimenti contenziosi e non contenziosi inclusi nel Registro SICID

Il registro SICID comprende quattro ruoli o macromaterie: affari contenziosi, controversie in materia di lavoro e previdenza, procedimenti speciali e sommari e volontaria giurisdizione; dal calcolo della durata sono esclusi l'attività del Giudice Tutelare, gli accertamenti tecnici preventivi in materia previdenziale e le verbalizzazioni di dichiarazioni giurate in Tribunale².

È L'aggregato utilizzato nelle **statistiche ufficiali** per il calcolo del flusso dei procedimenti civili ordinari e per la valutazione dell'arretrato civile. In ambito PNRR è l'aggregato di riferimento per gli **obiettivi di smaltimento della pendenza civile**.

Differisce da quello utilizzato per la valutazione dell'andamento del DT ai fini degli obiettivi PNRR (aggregato DT PNRR), che considera soltanto i «procedimenti contenziosi» secondo la classificazione della Cepej. In tale aggregato sono inclusi i ruoli degli affari contenziosi (civile ordinario esclusi alcuni oggetti di famiglia quali le separazioni e divorzi consensuali), lavoro e previdenza (con l'aggiunta degli ATP) ed i ricorsi per liquidazione giudiziale (ed istanze di fallimento) che sono inseriti nel registro SIECIC.

➔ la durata (DE o DT) calcolata sull'aggregato SICID non è confrontabile con quella utilizzata per il monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi PNRR (DT PNRR)

2 L'esclusione è motivata dalla considerazione che la gestione e definizione di tali procedimenti non dipende direttamente dall'attività del giudice. Si rimanda alla guida alle statistiche per ogni approfondimento <https://webstat.giustizia.it/SiteAssets/SitePages/StatisticheGiudiziarie/civile/Area%20civile/Guida%20alle%20Statistiche%20CIVILE.pdf>

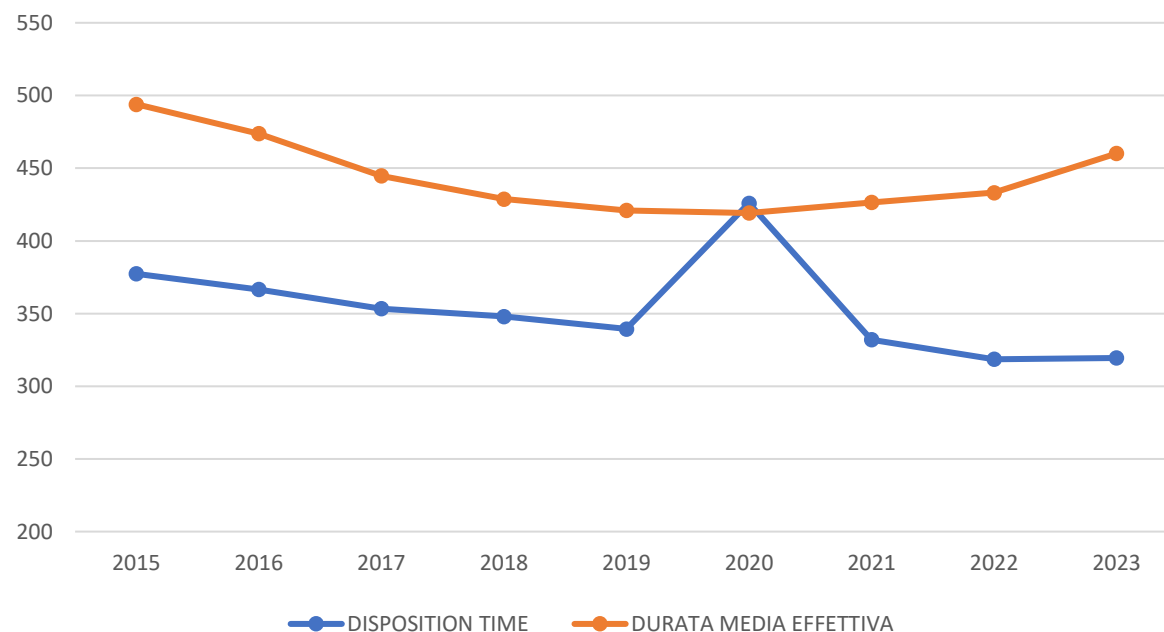


I due indicatori a confronto – Area SICID – anni 2015-2023

- ✓ Nel periodo in esame la durata media dei procedimenti civili nei Tribunali si è ridotta, indipendentemente dall'indicatore considerato: **tra il 2015 e il 2023 la diminuzione è stata del 7% per la DE³ e del 15% per il DT**
- ✓ Nel triennio 2021-23 la DE risulta in progressiva crescita, mentre si riduce il DT
- ✓ La **DE risulta più elevata del DT** nell'intero periodo considerato, ad eccezione del 2020, in cui il DT risulta influenzato in modo rilevante dal calo dei definiti dovuto all'emergenza Covid

DURATA EFFETTIVA
SICID anno 2023
460 giorni

DISPOSITION TIME
SICID anno 2023
319 giorni



Durata Effettiva ed anzianità media dei pendenti

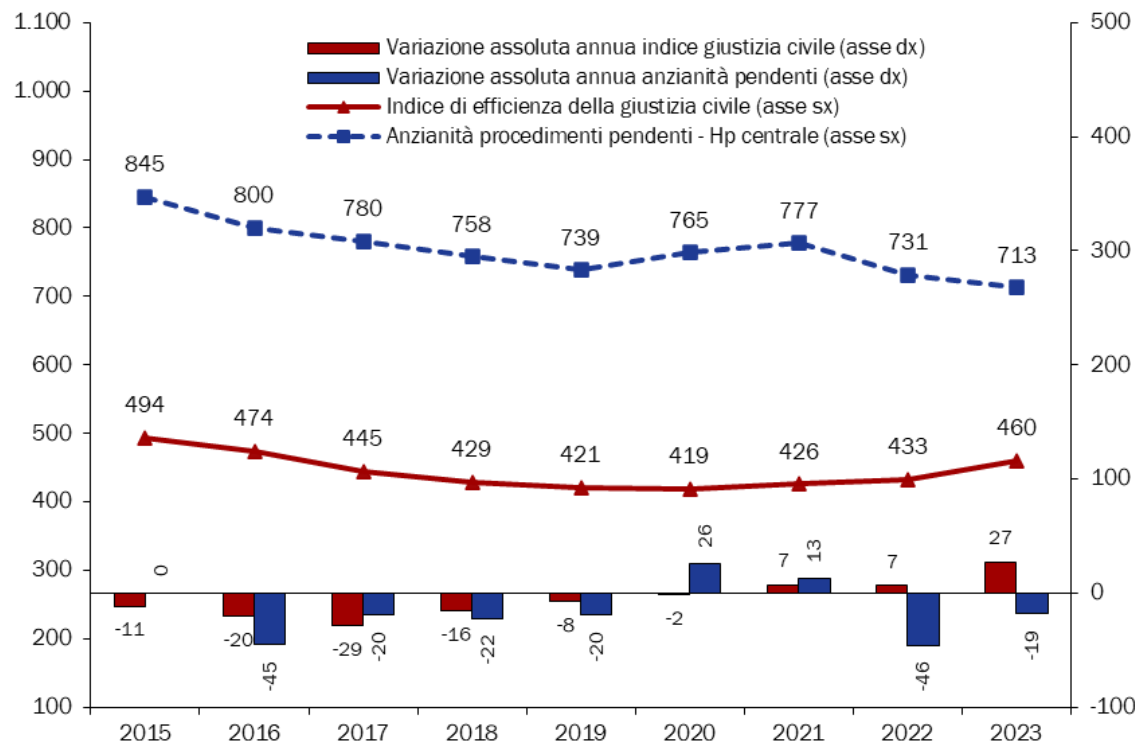
Negli anni pre-pandemia la DE si è ridotta parallelamente alla riduzione dell'anzianità media dei pendenti

Invece, nel 2022 e 2023 ad una contrazione nell'anzianità dei pendenti si accompagna una crescita della DE

Tali andamenti suggeriscono che negli ultimi anni si sia prodotto un cambiamento nella distribuzione dei procedimenti definiti a favore di quelli con maggiore anzianità, accompagnato dal progressivo svuotamento del magazzino (decrescita pendenti)

Questa ipotesi è coerente con la politica di riduzione dell'arretrato civile, che rappresenta uno dei target del PNRR⁴

Indice di efficienza della giustizia civile (DE) ed anzianità media dei pendenti



Fonte: elaborazioni MEF-DT su dati del Ministero della Giustizia - Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa.

⁴ I target PNRR riguardano sia la riduzione della durata media dei procedimenti civili «contenziosi», sia lo smaltimento della pendenza che rappresenta o che potrebbe diventare arretrato nell'orizzonte di piano (al 30/06/26)

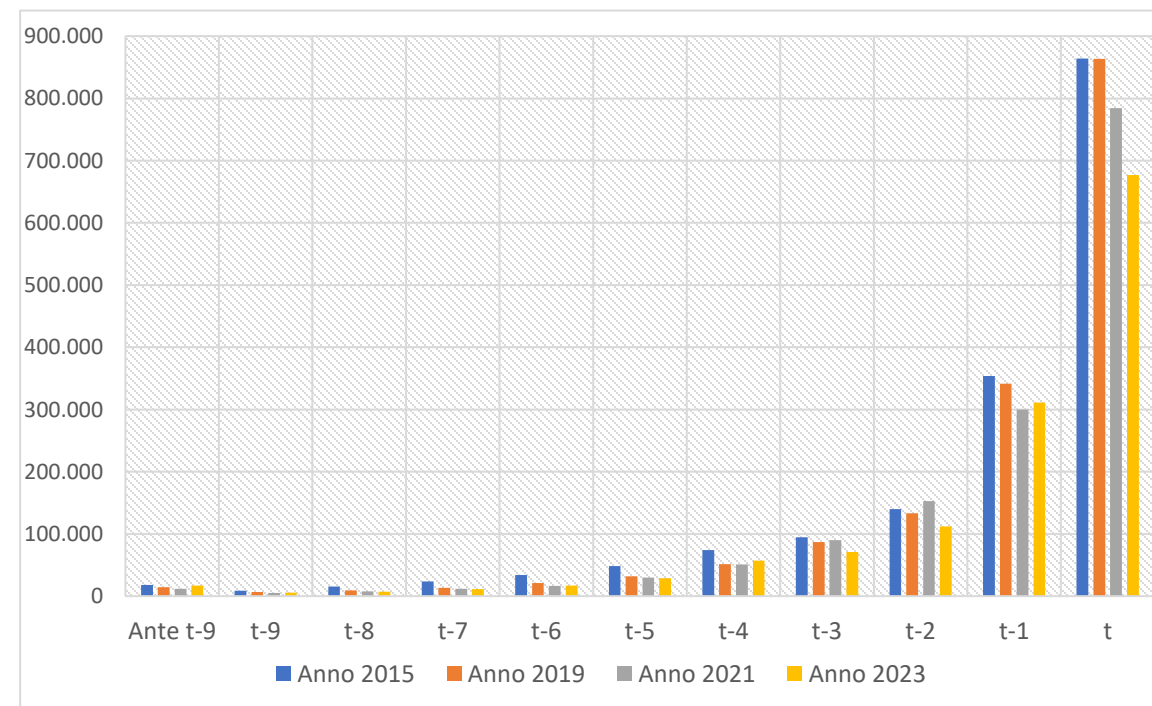
DEFINITI PER ANNO DI ISCRIZIONE DEL PROCEDIMENTO – Anni 2015-2019-2021-2023



L'aumento della DE riflette la riduzione nel 2023 della quota di definiti riferiti a procedimenti iscritti nel medesimo anno a favore di definiti di iscritti nell'anno precedente e più risalenti, rispetto a quanto osservato nel 2021 (e negli anni precedenti)

La redistribuzione si è accompagnata ad una contrazione nel numero totale di definizioni SICID (pari nel 2023 a -21,5% rispetto al 2015 e a -9,8% rispetto al 2021)

Anno di iscrizione	Anno 2015		Anno 2019		Anno 2021		Anno 2023	
	Nr. Definiti	%	Nr. Definiti	%	Nr. Definiti	%	Nr. Definiti	%
Ante t-9	18.200	1,1%	14.354	0,9%	12.116	0,8%	17.276	1,3%
t-9	8.928	0,5%	6.860	0,4%	5.049	0,3%	5.881	0,4%
t-8	15.441	0,9%	9.564	0,6%	7.874	0,5%	7.490	0,6%
t-7	23.642	1,4%	13.244	0,8%	11.667	0,8%	11.418	0,9%
t-6	34.024	2,0%	21.069	1,3%	16.734	1,1%	17.046	1,3%
t-5	48.661	2,9%	31.968	2,0%	29.783	2,0%	29.133	2,2%
t-4	74.381	4,4%	51.260	3,3%	50.810	3,5%	57.222	4,3%
t-3	94.534	5,6%	87.060	5,5%	90.243	6,2%	70.824	5,4%
t-2	139.776	8,3%	133.456	8,5%	152.578	10,4%	112.049	8,5%
t-1	354.094	21,1%	341.361	21,7%	299.901	20,5%	311.126	23,6%
T	864.238	51,6%	863.504	54,9%	784.441	53,7%	676.911	51,4%
Totale	1.675.919	100,0%	1.573.700	100,0%	1.461.196	100,0%	1.316.376	100,0%





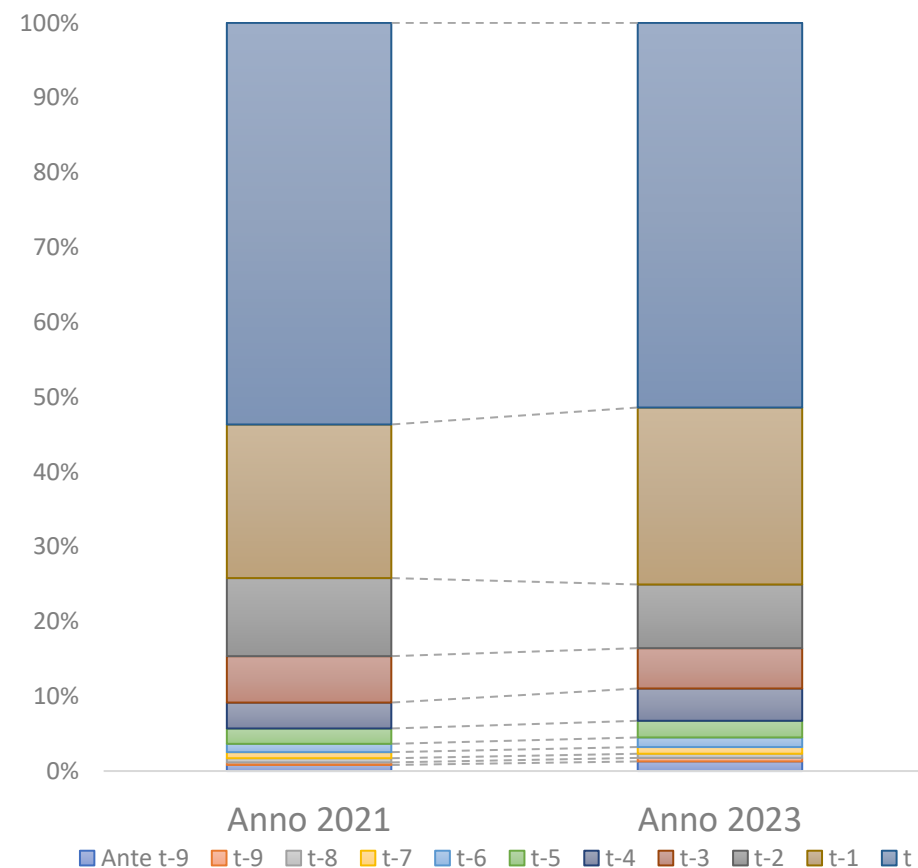
DEFINITI PER ANNO DI ISCRIZIONE DEL PROCEDIMENTO – Area SICID - 2023 vs 2021

Più in dettaglio, tra il 2021, prima dell'avvio delle azioni previste dal PNRR, e il 2023:

- la percentuale di definizioni relative a procedimenti ultratriennali (il cosiddetto arretrato legge Pinto) è cresciuta di 2 punti percentuali;
- i definiti su procedimenti ultradecennali sono passati dai circa 12.000 del 2021 ai 17.000 del 2023;

Tale redistribuzione spiega, pertanto, l'aumento della durata media dei procedimenti dell'indicatore DE.

Le variazioni trovano riscontro anche nella riduzione osservata dell'arretrato civile (nel 2023 -22% sul 2021).



PENDENTI PER ANNO DI ISCRIZIONE DEL PROCEDIMENTO – Anni 2015-2019-2021-2023

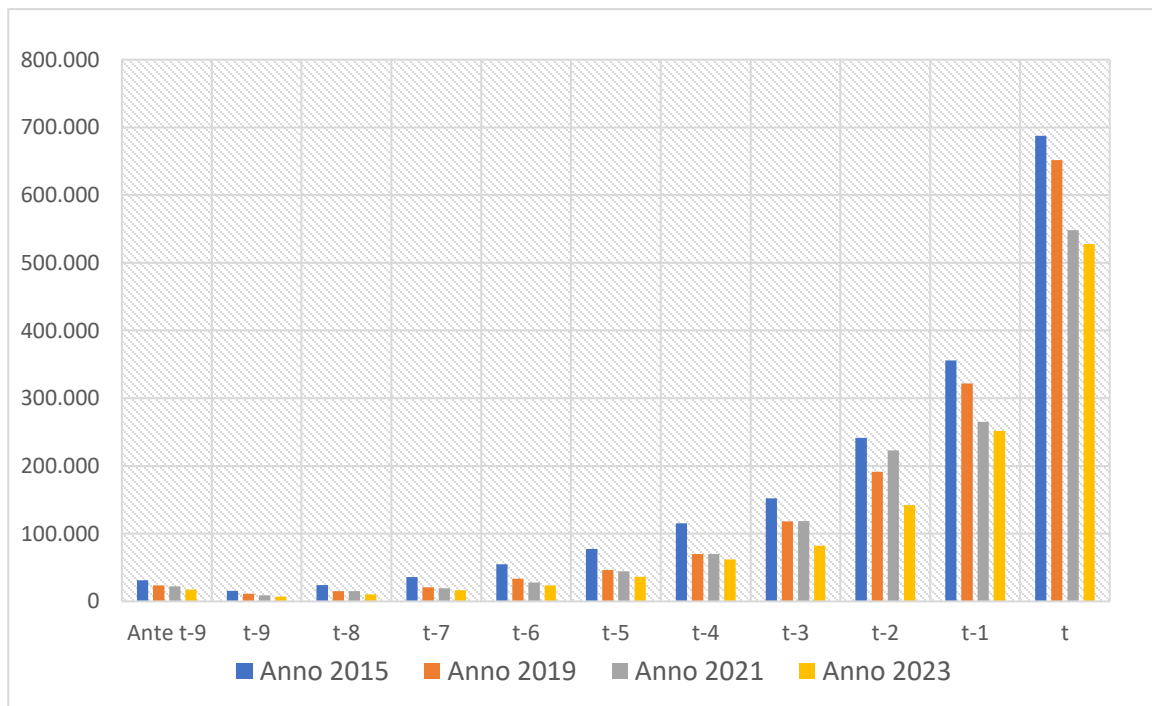


La DE è influenzata, oltre che dalle politiche di smaltimento dell'arretrato, anche al numero di iscrizioni per anno, che rappresentano il massimo di definiti per lo stesso anno. Un indicatore utile per valutare tali interazioni è rappresentato dalla distribuzione percentuale dei pendenti SICID per anno di iscrizione del procedimento (Stratigrafia dei pendenti).

Confrontando le stratigrafie per alcuni anni di interesse, si rileva nel 2023 una quota maggiore di pendenti riferiti a procedimenti iscritti nell'anno in corso (pari a circa il 45% del totale) e nell'anno precedente e una diminuzione dei procedimenti più risalenti (ante t-2), rispetto agli anni precedenti.

In complesso la redistribuzione si è accompagnata ad una contrazione considerevole nel numero totale di pendenze SICID (-34,3% tra il 2015 ed il 2023) e dell'arretrato (i pendenti ultratriennali nel 2023 si riducono del -50,8% sul 2015 e del -21,8% sul 2021).

Anno di iscrizione	Anno 2015		Anno 2019		Anno 2021		Anno 2023	
	Nr. pendenti	%	Nr. pendenti	%	Nr. pendenti	%	Nr. Pendenti	%
Ante t-9	31.008	1,7%	23.559	1,6%	21.972	1,6%	17.385	1,5%
t-9	15.408	0,9%	11.295	0,8%	8.851	0,7%	7.072	0,6%
t-8	23.953	1,3%	14.765	1,0%	14.898	1,1%	10.043	0,9%
t-7	35.599	2,0%	20.756	1,4%	19.317	1,4%	16.157	1,4%
t-6	54.555	3,0%	33.553	2,2%	27.808	2,0%	23.374	2,0%
t-5	77.267	4,3%	46.059	3,1%	44.160	3,2%	36.090	3,1%
t-4	115.220	6,4%	69.565	4,6%	69.729	5,1%	61.950	5,3%
t-3	152.248	8,5%	118.188	7,9%	118.277	8,7%	82.087	7,0%
t-2	241.411	13,5%	191.354	12,7%	222.889	16,4%	142.110	12,1%
t-1	355.771	19,9%	321.757	21,4%	265.186	19,5%	251.963	21,4%
t	687.576	38,4%	651.578	43,4%	548.050	40,3%	527.737	44,9%
Totale	1.790.016	100,0%	1.502.429	100,0%	1.361.137	100,0%	1.175.968	100,0%





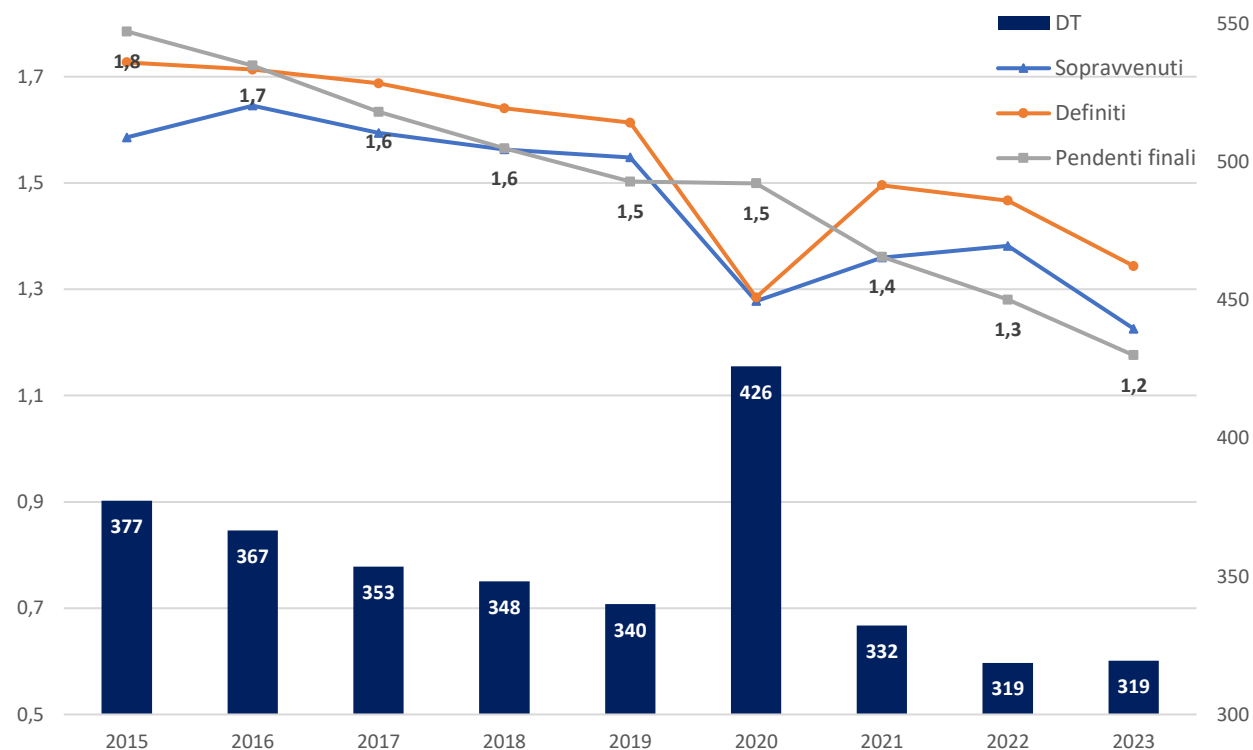
Disposition Time e movimento dei procedimenti per anno

Essendo il risultato del rapporto tra pendenti e definiti, il DT è influenzato dal diverso andamento di queste variabili.

Nel periodo, la graduale contrazione del DT è conseguenza del calo del numero dei pendenti; anche i definiti si sono ridotti, ma il calo è stato di entità inferiore rispetto a quello dei pendenti.

I definiti si sono sempre mantenuti ad un livello superiore a quello degli iscritti (anch'essi in calo): il Clearance Rate, indicatore che misura il rapporto tra i definiti e gli iscritti per anno, risulta infatti maggiore di 1 e pari a 1,1 al 2023

NUMERO DI PROCEDIMENTI ISCRITTI, DEFINITI, PENDENTI AL 31 DICEMBRE (valori assoluti in milioni, asse sx) E DISPOSITION TIME (valori assoluti in giorni, asse dx)



Durata media SICID e composizione per materia





NOTA INTRODUTTIVA

La durata complessiva riportata nelle slide precedenti è la risultante di una media delle durate delle varie materie trattate nei Tribunali, molto diverse tra di loro per complessità e per iter.

Le circa 70 materie previste nel registro SICID sono state raggruppate in 5 macro-materie omogenee, ovvero:

- Civile ordinario
- Lavoro
- Previdenza
- Volontaria giurisdizione
- Procedimenti speciali sommari

Distinguendo i procedimenti per **macro-materia**, si osservano durate molto diverse e andamenti difformi sia per la DE, sia per il DT



ANDAMENTO DURATA EFFETTIVA per macro-materia SICID - Anni 2015-2023

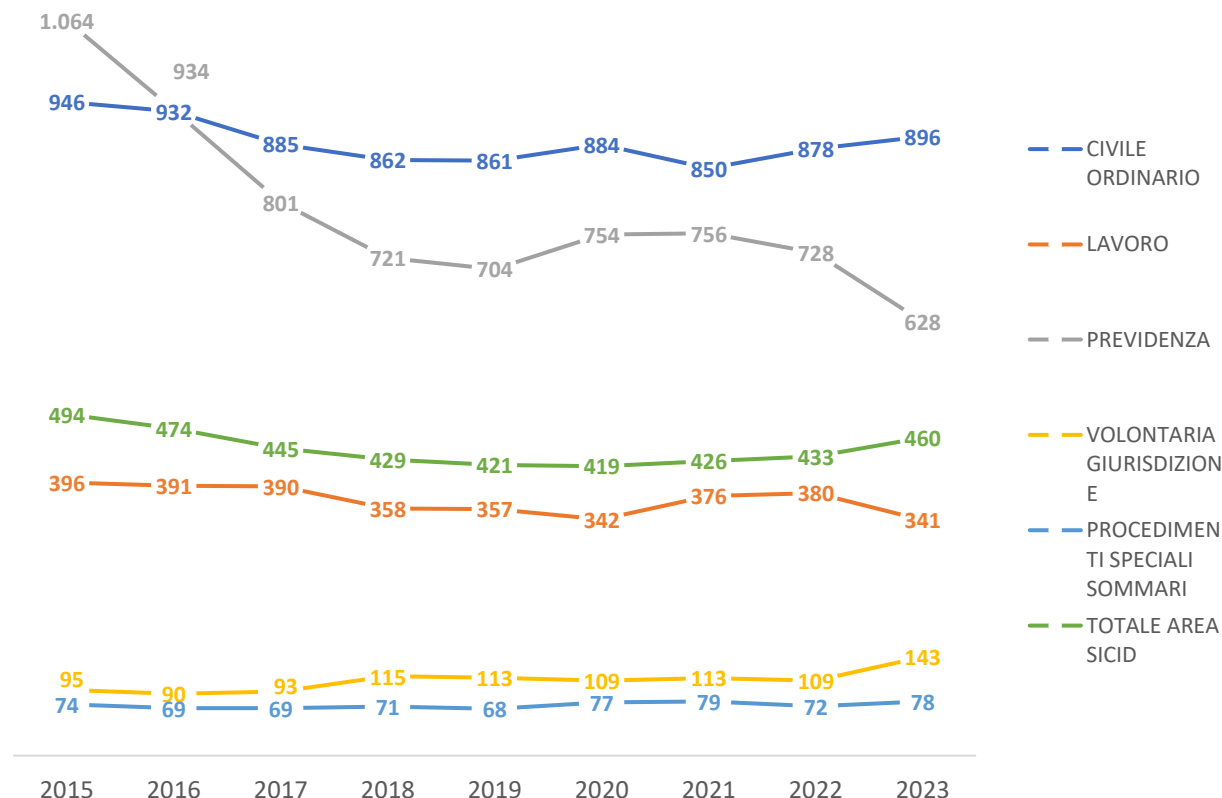
L'andamento della Durata Effettiva del 'Civile Ordinario' è caratterizzata da una lenta ma continua flessione fino al 2019, anno in cui si raggiunge il minimo di 861 giorni; nel 2020 si registra un incremento, che risulta recuperato nel 2021.

Nell'ultimo biennio i valori sono in evidente risalita, fino agli 896 gg del 2023

Soltanto le materie 'Lavoro' e 'Previdenza' fanno registrare un miglioramento anche nell'ultimo triennio, collocandosi su una DE al 2023 pari a 341gg per lavoro e a 628 gg per previdenza. Quest'ultima materia riporta la maggiore riduzione della DE nel periodo, pari a -41% sul 2015

La DE della **Volontaria Giurisdizione** si mantiene nel tempo su valori abbastanza contenuti, ma passa dai 95gg del 2015 ai 109gg del 2022 per poi salire a 143gg nel 2023

I **Procedimenti speciali sommari** presentano la durata media più bassa, con valori abbastanza stabili fino ai 78gg del 2023.





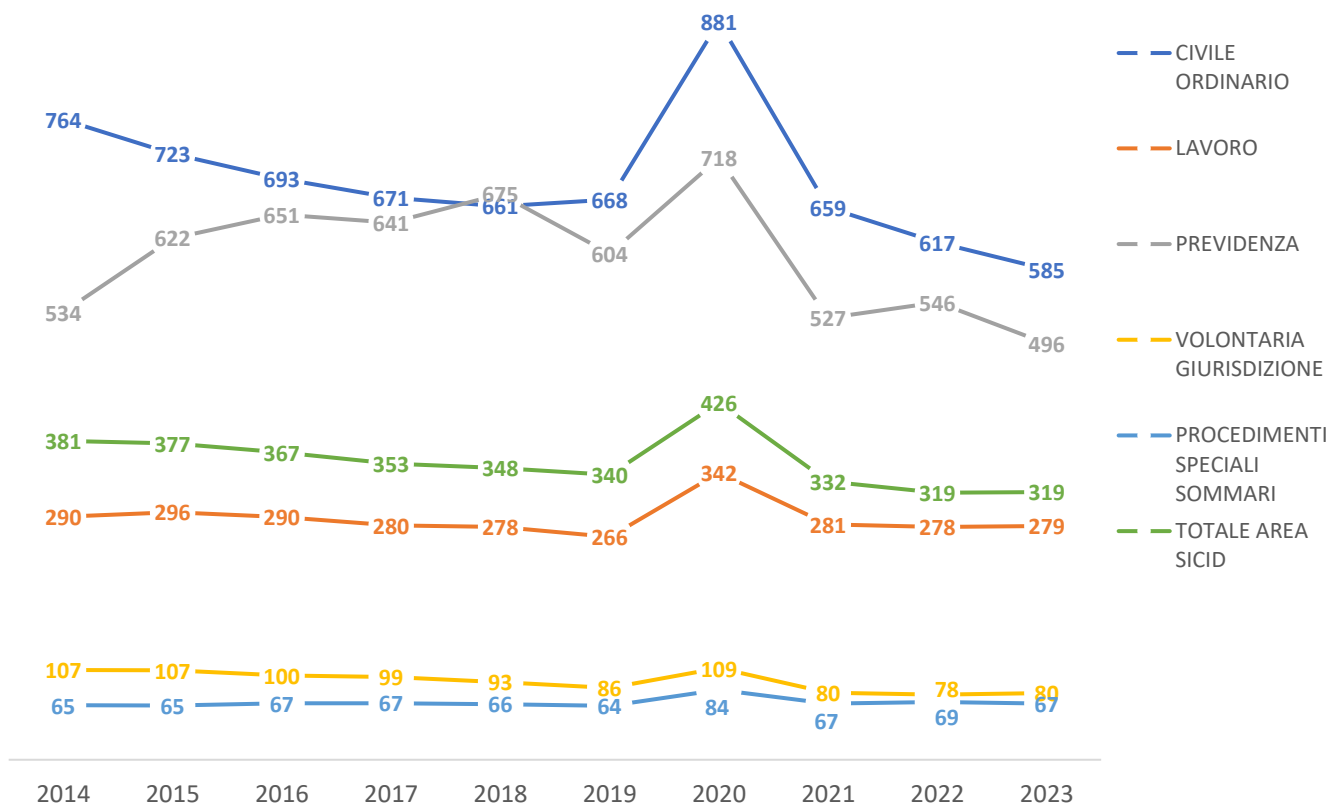
ANDAMENTO DISPOSITION TIME per macro-materia SICID – Anni 2015-2023

L'andamento del DT del **'Civile Ordinario'**, se si esclude il picco del 2020 correlato alla riduzione di definizioni del periodo COVID, è caratterizzato da una continua flessione fino al minimo di 585 giorni nel 2023.

Questo andamento è comune anche alle macro-materie **'Lavoro'**, che tuttavia al 2023 riporta un DT (pari a 279gg) più elevato del 2019 e **'Volontaria giurisdizione'** che nell'ultimo triennio mantiene una durata stabile intorno agli 80gg.

La macro-materia **'Procedimenti speciali'** è rimasta praticamente stabile e, con un DT di 67gg al 2023, presenta la durata più contenuta.

La **'Previdenza'**, invece, aumenta il DT fino al 2018, e presenta successivamente un andamento altalenante fino al minimo del 2023 pari a 496gg.



PENDENTI PER ANNO DI ISCRIZIONE DEL PROCEDIMENTO - Macro-materia - Anno 2023

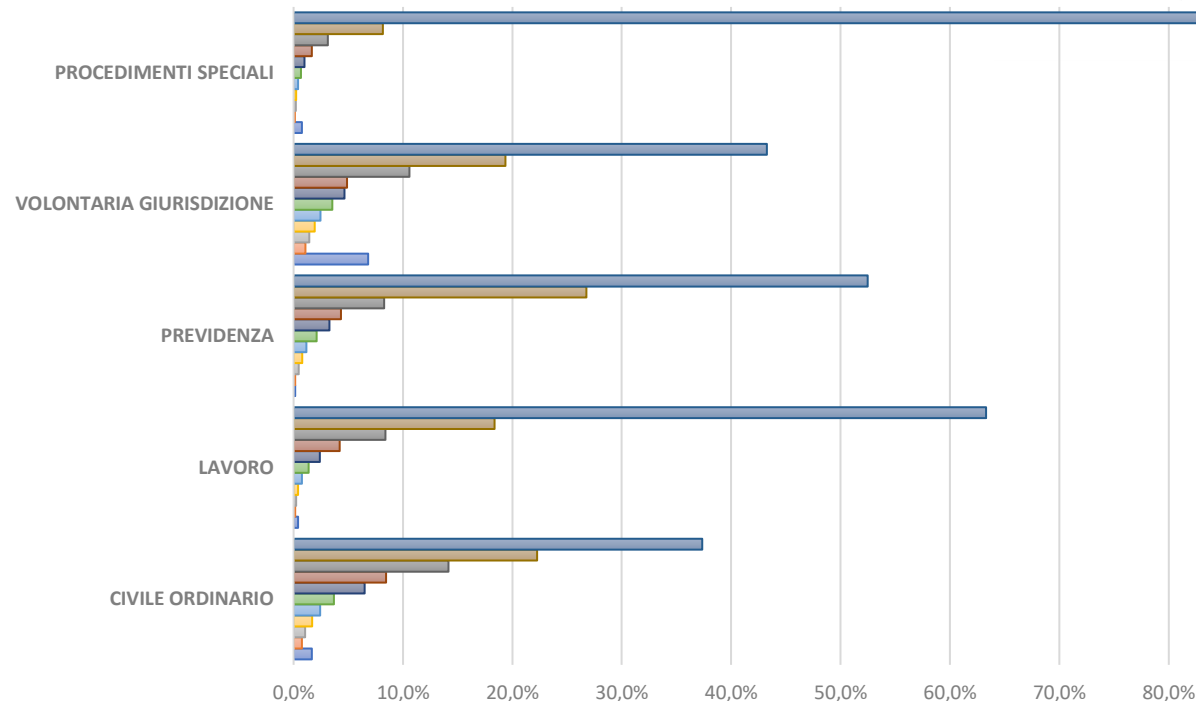


Confrontando più in dettaglio le distribuzioni dei pendenti per anno di iscrizione nel 2023 per le varie macro-materie, si osservano composizioni differenti, che influenzano i valori della durata DE.

Il Civile Ordinario presenta la quota minore di pendenza più recente e la percentuale più elevata di pendenti ultratriennali, intorno al 26%. Segue per quota di pendenza ultratriennale la Volontaria Giurisdizione.

Lavoro e Previdenza riportano percentuali inferiori di ultratriennali (rispettivamente il 9,9 ed il 12,5%).

Molto bassa la percentuale di arretrato della materia Procedimenti speciali, nella quale circa l'84% dei pendenti sono relativi all'anno in corso e la percentuale degli ultratriennali è pari al 5%.



	CIVILE ORDINARIO	LAVORO	PREVIDENZA	VOLONTARIA GIURISDIZIONE	PROCEDIMENTI SPECIALI
t	37,3%	63,3%	52,5%	43,3%	83,7%
t-1	22,3%	18,4%	26,8%	19,4%	8,2%
t-2	14,2%	8,4%	8,3%	10,6%	3,1%
t-3	8,4%	4,2%	4,3%	4,9%	1,7%
t-4	6,5%	2,4%	3,3%	4,7%	1,0%
t-5	3,7%	1,4%	2,1%	3,5%	0,7%
t-6	2,4%	0,8%	1,2%	2,5%	0,4%
t-7	1,7%	0,4%	0,8%	1,9%	0,2%
t-8	1,1%	0,2%	0,5%	1,4%	0,2%
t-9	0,8%	0,1%	0,2%	1,1%	0,1%
Ante t-9	1,7%	0,4%	0,1%	6,8%	0,7%

Aggiornamento durata media al I semestre 2024



DURATA MEDIA EFFETTIVA E DISPOSITION TIME – quadro di sintesi al I SEMESTRE 2024

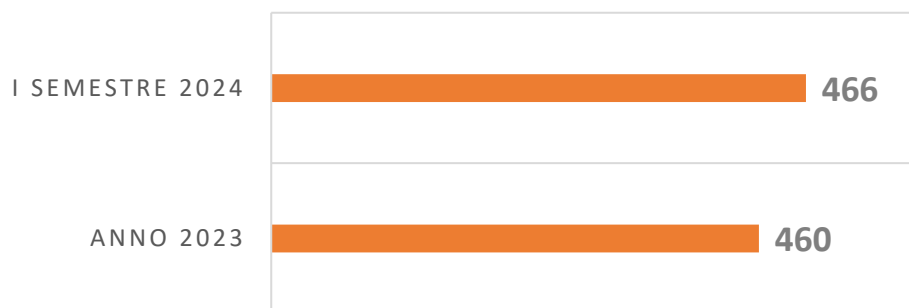


Al fine di riportare un quadro più aggiornato della durata media dei procedimenti, si propone un aggiornamento degli indicatori al I semestre 2024 evidenziando che, in considerazione della stagionalità che caratterizza le definizioni (nel II semestre ricade il periodo feriale che determina un rallentamento dell'attività definitoria degli uffici), i confronti tra i dati annuali e quelli per semestre non sono del tutto coerenti.

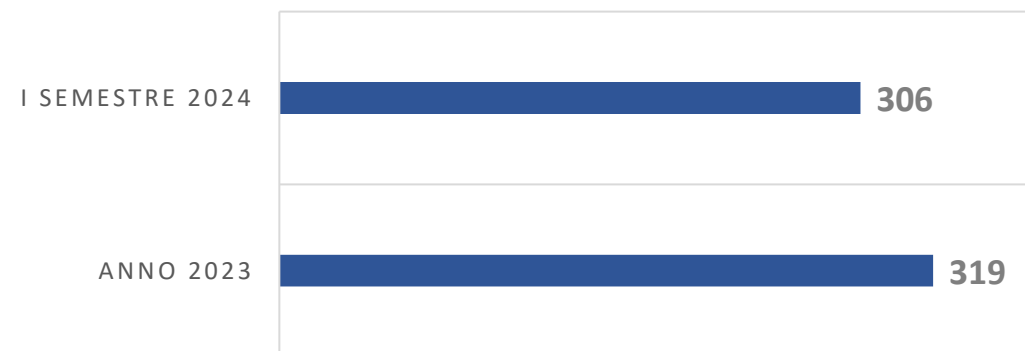
Al I semestre 2024 le durate medie riportano i seguenti trend:

- La DE è pari a 466 gg, in lieve aumento nel I° semestre 2024 (+1,2%) rispetto all'anno 2023
- Il DT risulta pari a 306 gg, in diminuzione sul dato annuale; tuttavia, tenendo conto della stagionalità e confrontando il dato con quello del I semestre del 2023, anche il DT risulterebbe in aumento (del 7%)

DURATA MEDIA EFFETTIVA



DISPOSITION TIME



DURATA MEDIA EFFETTIVA E DISPOSITION TIME – quadro di sintesi al I SEMESTRE 2024 per macro-materia



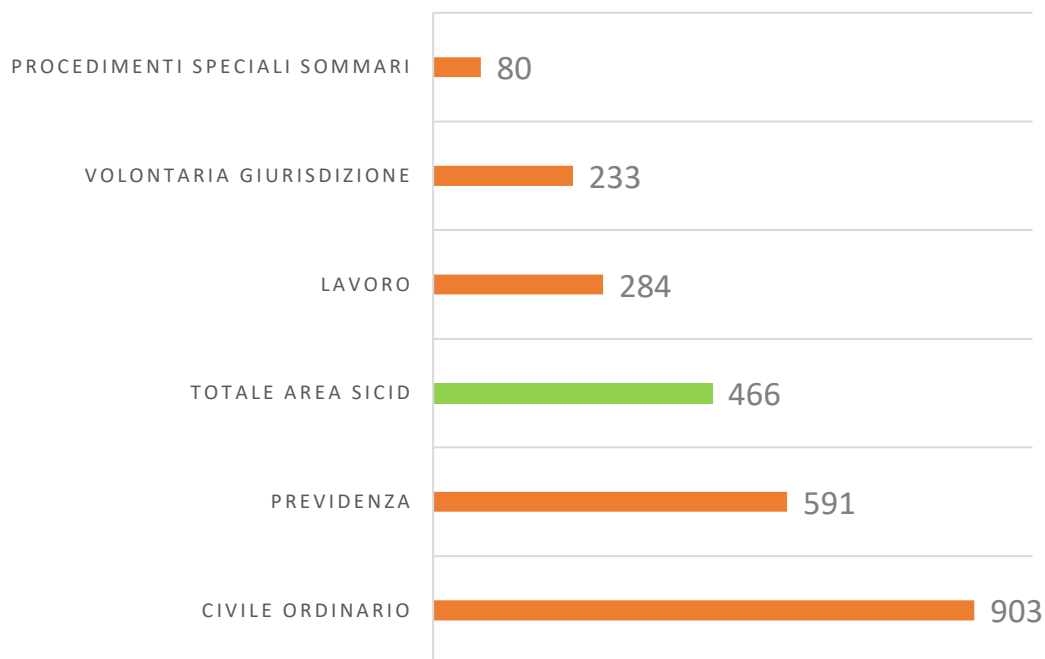
Anche nel I semestre 2024 si può notare la notevole differenza tra le durate delle varie macro-materie.

Per entrambi gli indicatori, la durata più bassa risulta essere quella relativa ai Procedimenti Speciali Sommati, mentre il Civile Ordinario si conferma la materia in cui si registrano i tempi maggiori con un aumento rispetto al dato del 2023.

Per le materie Lavoro e Previdenza, invece, si osserva una diminuzione in entrambi gli indicatori.

La durata media effettiva della Volontaria giurisdizione risulta in crescita rispetto al dato 2023, ma il dato è influenzato dalla definizione massiva di fascicoli più anziani che erano risultati «falsi pendenti».

DURATA MEDIA EFFETTIVA



DISPOSITION TIME

