



UFFICIO PER IL PROCESSO

Monitoraggio 2019



Ministero della Giustizia

Direzione generale di statistica e analisi organizzativa

- ❑ Il decreto legge n. 90/2014 convertito con modifiche dalla legge n. 114/2014 ha introdotto, all'art. 50, il c.d. “Ufficio per il processo”, struttura organizzativa costituita con l'obiettivo di “garantire la ragionevole durata del processo, attraverso l'innovazione dei modelli organizzativi ed assicurando un più efficiente impiego delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione”
- ❑ L'art. 6 del D.M. 1 ottobre 2015 investe la DgStat del censimento e del monitoraggio degli UPP al fine di valutarne l'incidenza sulla produttività dell'ufficio e sulla durata dei procedimenti

Monitoraggio



Dal 2018 la Direzione generale di statistica e analisi organizzativa ha istituito un monitoraggio rivolto ai seguenti uffici giudiziari:

29	Corti di Appello
29	Tribunali per i Minorenni
140	Tribunali ordinari

A ognuno di essi è stato chiesto di inviare il decreto istitutivo dell'UPP e di compilare una scheda pubblicata sul sito della DG-Stat all'indirizzo:

<https://forms.dgstat.giustizia.it/menu.aspx>

L'obiettivo è quello di effettuare una ricognizione degli UPP (Uffici per il processo) già costituiti e di monitorare l'evoluzione nel corso del tempo

Scheda monitoraggio



Decreto di istituzione dell'UPP	
Data del decreto	
Numero del decreto	
Coordinatore dell'Upp	
Coordinatore dell'Upp	
SEZIONI ASSOCIATE ALL'UPP	
Sezioni Civili	
Numero delle sezioni civili	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	
Sezioni Penali	
Numero delle sezioni penali	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	
Sezioni Promiscue	
Numero delle sezioni promiscue	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	
Numero giudici supportati	
Supportati a inizio periodo	
Nuovi supportati nel periodo	
Non più supportati nel periodo	
Supportati a fine periodo	
Numero unità di personale amministrativo assegnate all'UPP	
Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Non più assegnati nel periodo	
Assegnati a fine periodo	
Numero di giudici ausiliari / GOT assegnati/ Componente privato	
Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

TIROCINANTI

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 73 D.l. 69/2013)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

DI CUI:

assegnatari borsa di studio erogata dall'Amministrazione giustizia:

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 37 co. 5 L.98/2011)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 37 co. 11 L.98/2011)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

Numero di tirocinanti assegnati (ex art. 50 co. 1bis D.L.90/2014)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

DI CUI:

assegnatari borsa di studio erogata dall'Amministrazione giustizia:

Numero di tirocinanti assegnati (D.M. 58 del 17/3/2016)

Assegnati a inizio periodo	
Nuovi assegnati nel periodo	
Perdenti l'incarico nel periodo	
Assegnati a fine periodo	

Tipologia di supporto viene fornita all'attività di CANCELLERIA

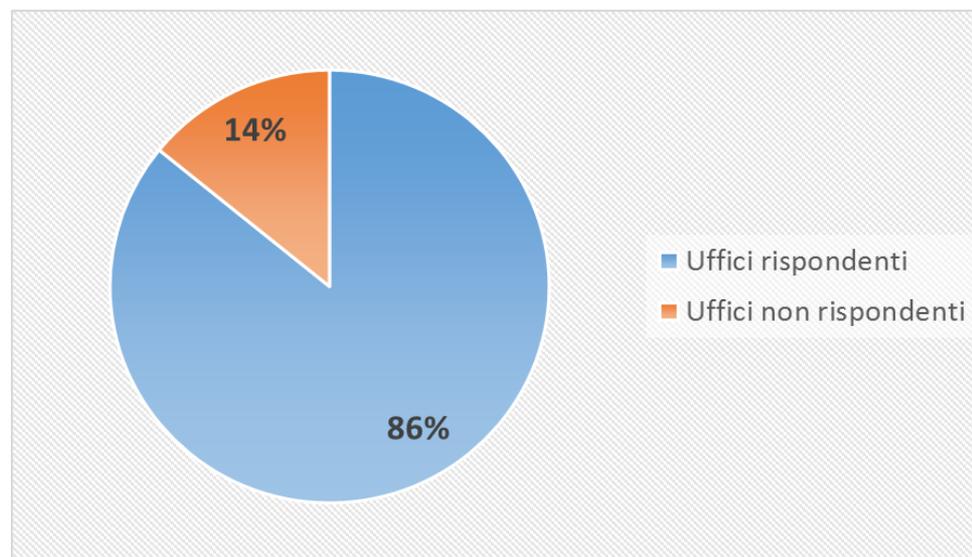
Tipologia di supporto viene fornita all'attività dei MAGISTRATI

Rispondenti

L'analisi che segue è effettuata sugli uffici rispondenti al 30 settembre 2020, pari a 171 su 198 rilevati (86%)

Uffici non rispondenti:

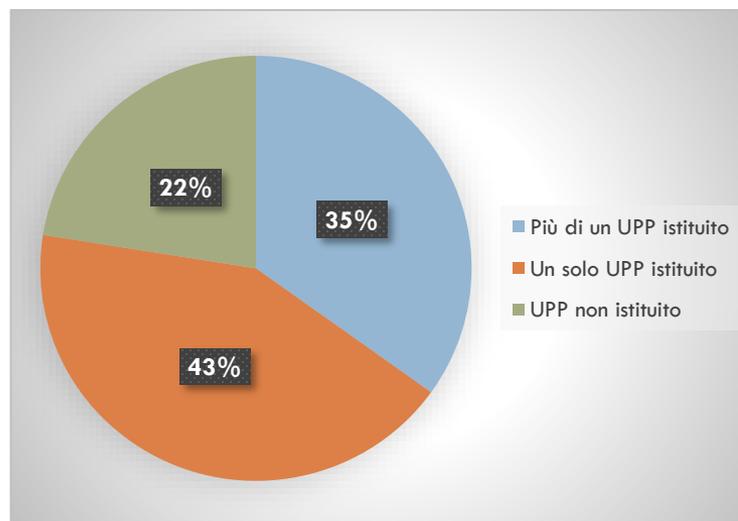
- 1 Corte di Appello su 29
- 21 Tribunali ordinari su 140
- 5 Tribunali per i Minorenni su 29



UPP presso gli uffici

	Più di un UPP istituito	Un solo UPP istituito	UPP non istituito
Corte di Appello	8	14	6
Tribunale per i minorenni	0	5	19
Tribunale ordinario	51	55	13
Totale uffici	59	74	38

- ✓ Oltre un terzo degli uffici rispondenti ha istituito più di un UPP
- ✓ Circa un quarto degli uffici rispondenti non ha ancora istituito l'UPP



UPP presso le Corti di Appello



Delle 29 Corti di Appello (comprehensive delle sezioni distaccate) solo la Corte di Appello di Venezia non ha risposto alla rilevazione. Delle 28 Corti rispondenti 22 hanno istituito almeno un Ufficio per il processo

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
UPP istituito	22	76%
UPP non istituito	6	21%
Nessuna risposta	1	3%
Totale	29	100%

14 Corti d'appello hanno costituito **un unico UPP**, 8 hanno costituito **più di un UPP**:

- Bari 12 UPP (di cui 4 su materie civili, 7 su materie penali e 1 promiscua)
- Reggio Calabria 5 UPP (di cui 2 su materie civili e 3 su materie penali)
- Messina 3 UPP (di cui 2 su materie civili e 1 su materie penali)
- Salerno 3 UPP (di cui 2 su materie civili e 1 su materie penali)
- Milano 2 UPP (entrambi relativi a materie civili)
- Potenza 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 su materie penali)
- Roma 2 UPP (entrambi relativi a materie civili)
- Taranto 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 su materie penali)

Corti di Appello: presenza UPP



CON UPP (**76%**)

22 uffici

ANCONA
BARI
BOLOGNA
BRESCIA
CALTANISSETTA
CAMPOBASSO
CATANIA
CATANZARO
FIRENZE
GENOVA
MESSINA
MILANO
NAPOLI
PALERMO
PERUGIA
POTENZA
REGGIO CALABRIA
ROMA
SALERNO
TARANTO
TRENTO
TRIESTE

SENZA UPP (**21%**)

6 uffici

BOLZANO
CAGLIARI
L'AQUILA
LECCE
SASSARI
TORINO

**NON
RISPONDENTI**

3%

1 ufficio

VENEZIA

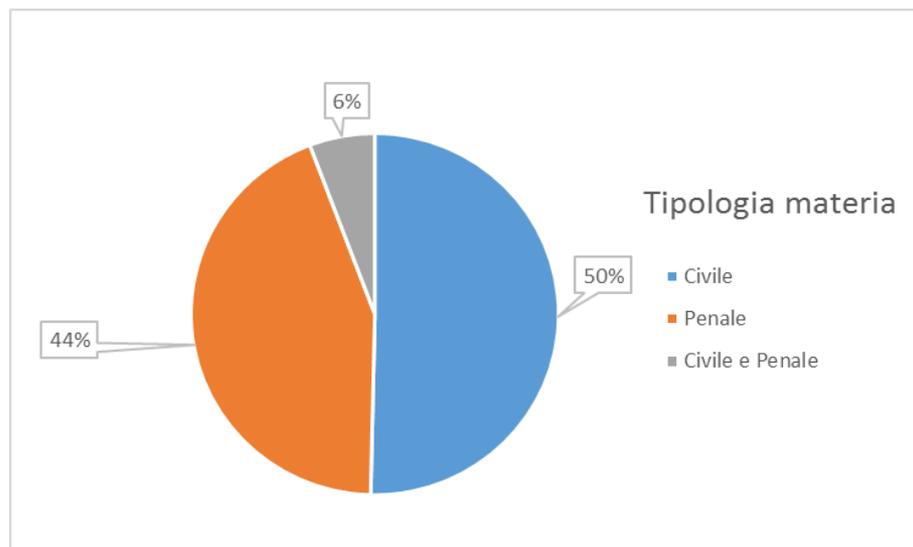


Corti di Appello: composizione UPP



UPP istituiti	Sezioni associate	Giudici supportati	Giudici ausiliari assegnati	Tirocinanti assegnati ex art 73	Tirocinanti assegnati ex art 37	Altri tirocinanti assegnati	Personale di cancelleria
45	139	472	218	363	0	0	418

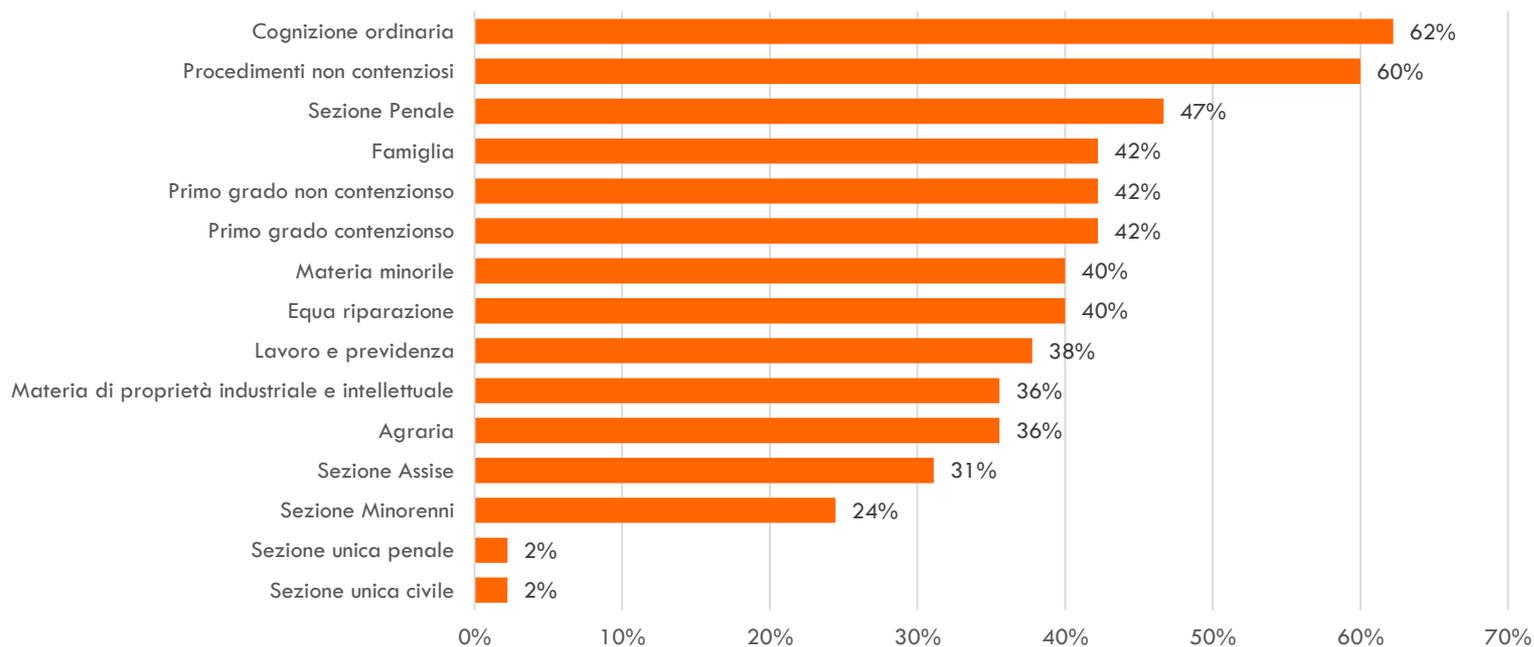
Il 50% delle sezioni associate agli UPP presso le Corti di appello tratta materie civili; il 44% materie penali. Una quota minoritaria (6%) ha competenze sia in ambito penale che civile



Corti di appello: dettaglio materie



Materie trattate dagli UPP presso le Corti di appello



UPP presso i tribunali ordinari



119 Tribunali su 140 hanno risposto alla rilevazione

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
UPP istituito	106	76%
UPP non istituito	13	9%
Nessuna risposta	21	15%
Totale	140	100%

Dei 106 tribunali che hanno istituito Uffici per il processo, **55** hanno costituito **un unico** UPP, **51** hanno costituito più di un UPP.

I 5 tribunali con il maggior numero di UPP istituiti sono:

- Ancona 14 UPP (di cui 9 su materie civili e 5 su materie penali)
- Roma 11 UPP (tutti relativi a materie civili)
- Bari 10 UPP (di cui 6 su materie civili e 4 su materie penali)
- Paola 8 UPP (di cui 5 su materie civili e 3 su materie penali)
- Tempio Pausania 8 UPP (di cui 5 su materie civili e 3 su materie penali)

Tribunali ordinari: presenza UPP



CON UPP

76%

106 uffici

AGRIGENTO	FIRENZE	MILANO	SALERNO
ANCONA	FOGGIA	MODENA	SASSARI
AOSTA	FORLI'	MONZA	SAVONA
AREZZO	FROSINONE	NAPOLI NORD	SCIACCA
		NOCERA	
ASCOLI PICENO	GELA	INFERIORE	SIRACUSA
AVELLINO	GENOVA	NOLA	SONDRIO
AVEZZANO	GORIZIA	NOVARA	SULMONA
BARI	GROSSETO	NUORO	TARANTO
BELLUNO	IMPERIA	ORISTANO	TEMPIO PAUSANIA
BENEVENTO	ISERNIA	PADOVA	TERMINI IMERESE
BOLOGNA	IVREA	PALMI	TIVOLI
BOLZANO	LA SPEZIA	PAOLA	TORINO
BRINDISI	LAGONEGRO	PARMA	TRANI
BUSTO ARSIZIO	LAMEZIA TERME	PATTI	TRAPANI
CAGLIARI	LANCIANO	PERUGIA	TRENTO
CAMPOBASSO	LANUSEI	PESARO	TREVISO
CASSINO	L'AQUILA	PESCARA	TRIESTE
CASTROVILLARI	LARINO	PIACENZA	UDINE
CATANIA	LATINA	PORDENONE	VARESE
CHIETI	LECCO	RAGUSA	VASTO
CIVITAVECCHIA	LOCRI	RAVENNA	VERBANIA
COMO	MACERATA	REGGIO EMILIA	VERONA
COSENZA	MANTOVA	RIETI	VIBO VALENTIA
CUNEO	MARSALA	RIMINI	VICENZA
ENNA	MASSA	ROMA	VITERBO
FERMO	MATERA	ROVERETO	
FERRARA	MESSINA	ROVIGO	

SENZA UPP

9%

13 uffici

ASTI	NAPOLI	PRATO
BERGAMO	PALERMO	TORRE ANNUNZIATA
CALTAGIRONE	PAVIA	VELLETRI
CREMONA	PISA	
LODI	PISTOIA	

NON RISPONDENTI

15%

21 uffici

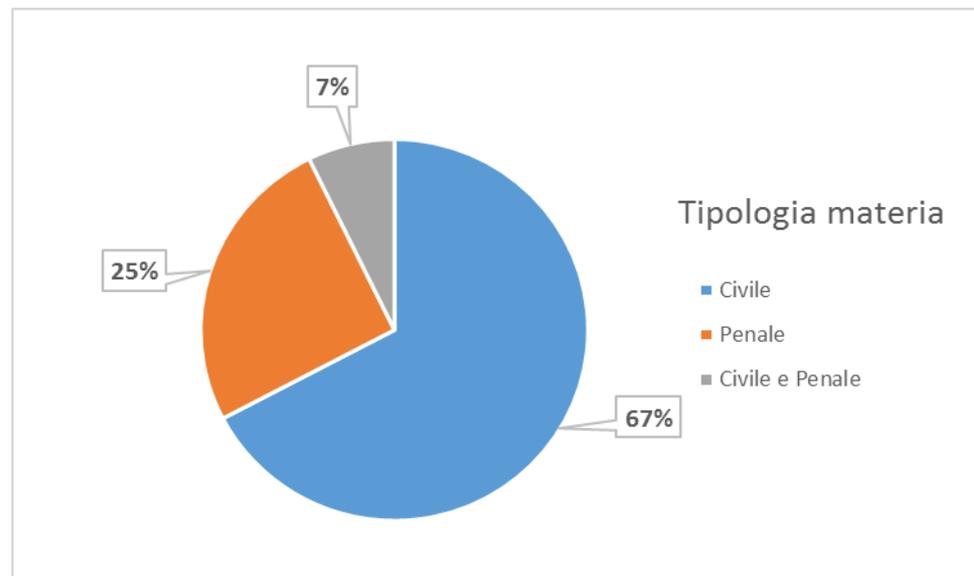
ALESSANDRIA	REGGIO CALABRIA
BARCELLONA POZZO DI GOTTO	SANTA MARIA CAPUA VETERE
BIELLA	SIENA
BRESCIA	SPOLETO
CALTANISSETTA	TERAMO
CATANZARO	TERNI
CROTONE	URBINO
LECCE	VALLO DELLA LUCANIA
LIVORNO	VENEZIA
LUCCA	VERCELLI
POTENZA	

Tribunali ordinari: composizione UPP



UPP istituiti	Sezioni associate	Giudici supportati	Giudici onorari assegnati	Tirocinanti assegnati ex art 73	Tirocinanti assegnati ex art 37	Altri tirocinanti assegnati	Personale di cancelleria
262	358	1736	1025	960	54	3	1794

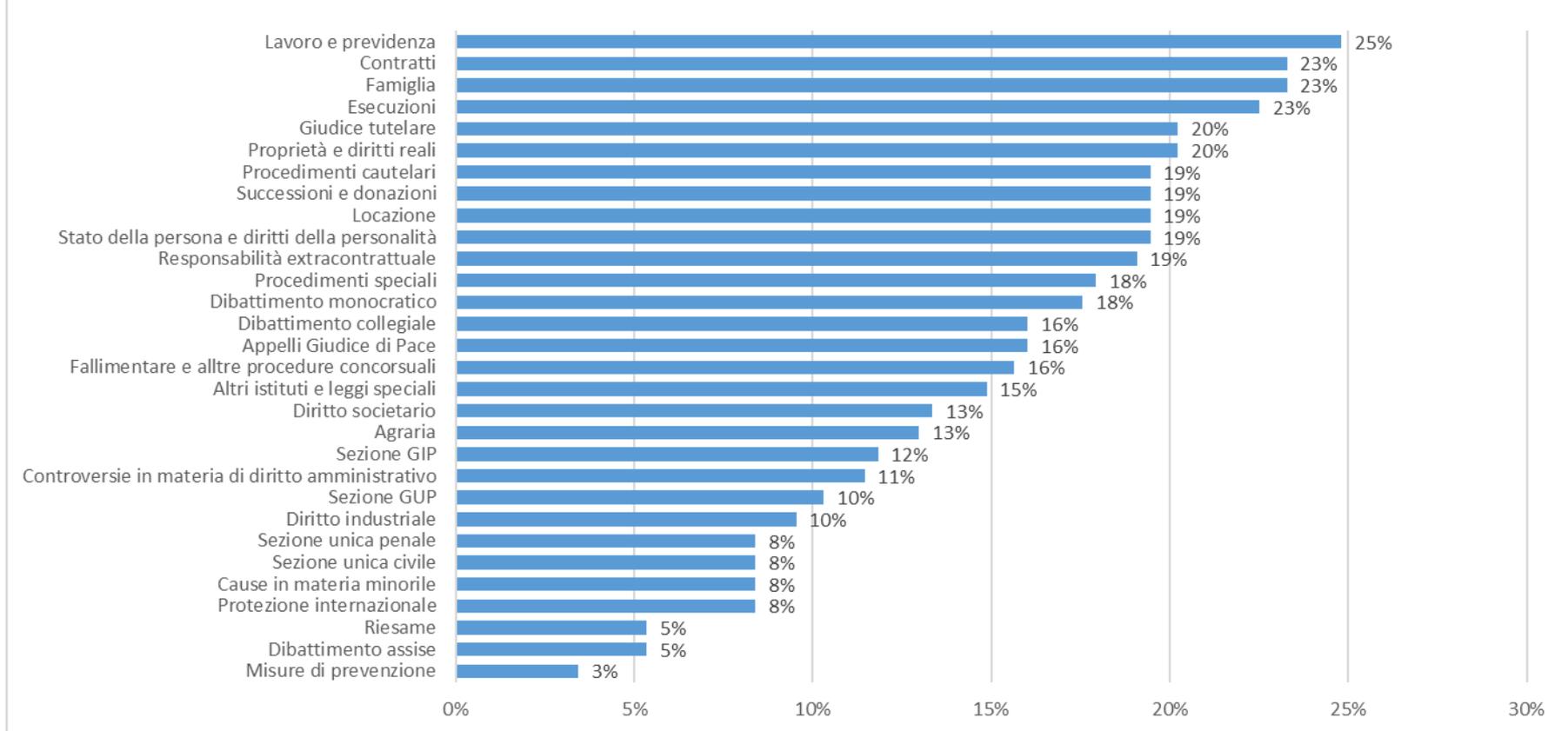
Gli Uffici per il processo istituiti presso i Tribunali supportano soprattutto le Sezioni civili (67% delle sezioni associate)



Tribunali ordinari: dettaglio materie



Materie trattate dagli UPP presso i Tribunali



UPP presso i Tribunali per i minorenni



Dei 29 Tribunali per i minorenni (comprensivi delle sezioni distaccate), 24 hanno risposto alla rilevazione e di essi solo 5 hanno istituito l'Ufficio per il processo

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
UPP istituito	5	17%
UPP non istituito	19	66%
Nessuna risposta	5	17%
Totale	29	100%

Nessun Tribunale per i minorenni ha istituito più di un UPP

Tribunali per i minorenni: presenza UPP



CON UPP

17%

5 uffici

L'AQUILA
PALERMO
PERUGIA
REGGIO CALABRIA
TORINO

SENZA UPP

66%

19 uffici

ANCONA
BARI
BOLOGNA
BRESCIA
CAGLIARI
CAMPOBASSO
CATANIA
CATANZARO
GENOVA
LECCE
MESSINA
MILANO
NAPOLI
SALERNO
SASSARI
TARANTO
TRENTO
TRIESTE
VENEZIA

NON
RISPONDENTI

17%

5 uffici

BOLZANO
CALTANISSETTA
FIRENZE
POTENZA
ROMA

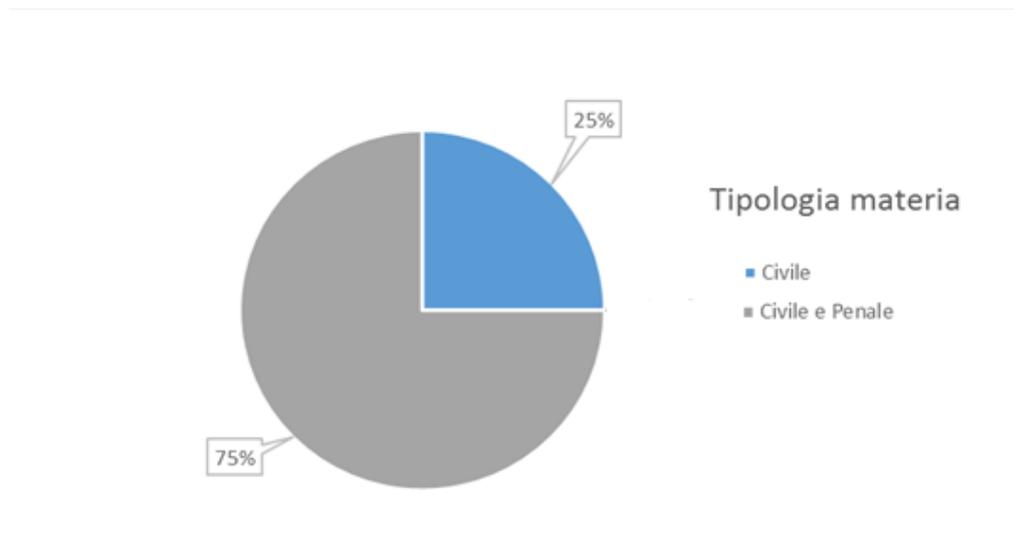
Tribunali per i minorenni: composizione UPP



UPP istituiti	Sezioni associate	Giudici supportati	Componenti privati assegnati	Tirocinanti assegnati ex art 73	Tirocinanti assegnati ex art 37	Altri tirocinanti assegnati	Personale di cancelleria
5	4	19	16	7	0	1	16

Nei 5 UPP segnalati è compreso quello del tribunale per i minorenni di Torino che è stato regolarmente istituito con decreto ma non è ancora attivo. L'ufficio non ha indicato la sezione associata, perciò il numero di sezioni risulta inferiore al numero totale di UPP istituiti.

3 delle 4 sezioni a cui è stato associato un UPP trattano sia materie penali che civili; 1 si occupa prevalentemente di civile.



Composizione dell'UPP



UPP Corti di appello

UPP Tribunali

5

Numero medio di giudici
onorari assegnati

4

8

Numero medio di tirocinanti

4

9

Numero medio di personale di
cancelleria assegnato

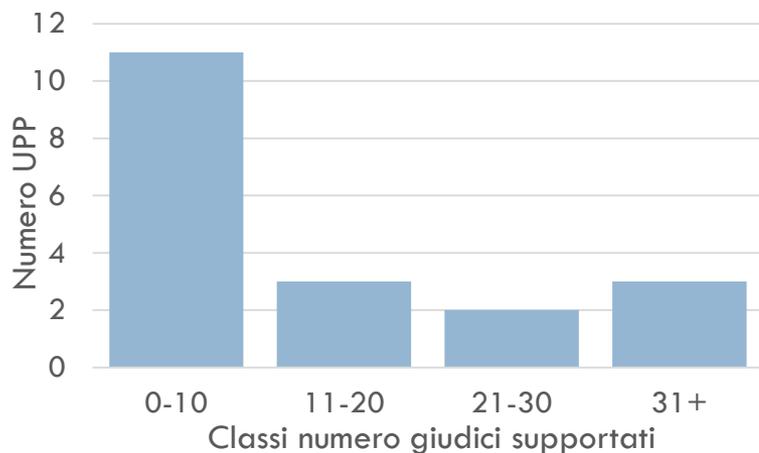
7

Giudici supportati

UPP Corti d'appello

10

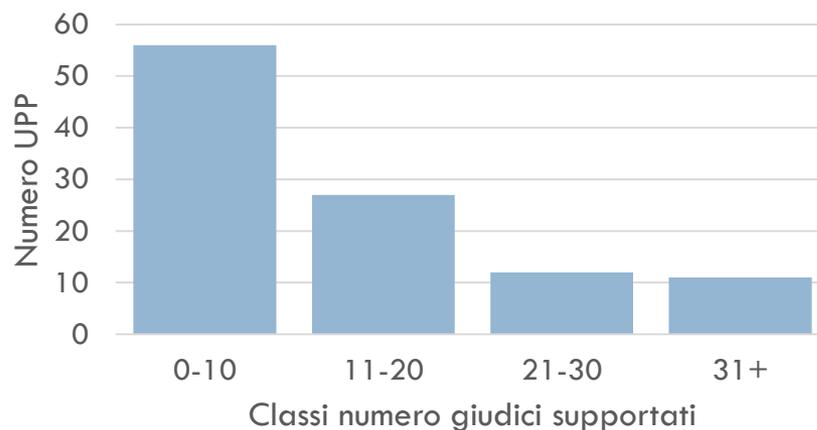
Numero medio di giudici supportati dall'UPP presso la corte d'appello



UPP Tribunali

7

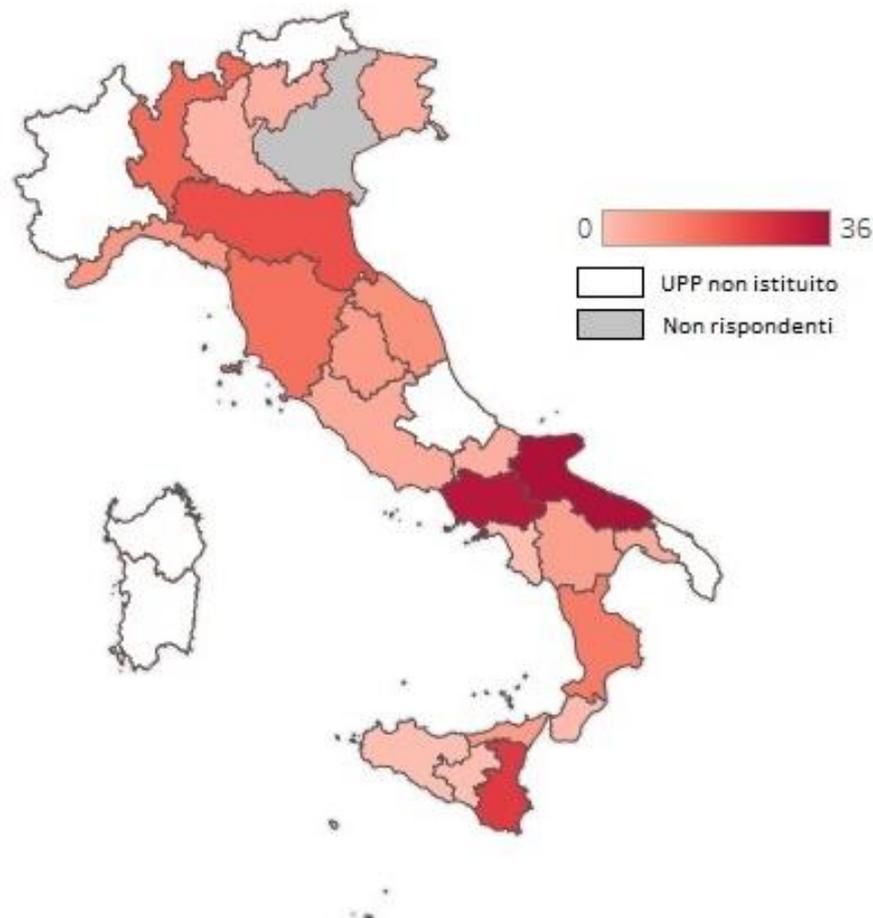
Numero medio di giudici supportati dall'UPP presso il tribunale.



Alcuni UPP non supportano alcuno giudice in quanto creati come supporto esclusivo alle cancellerie.

Corti di Appello: distribuzione territoriale dei giudici ausiliari assegnati all'UPP

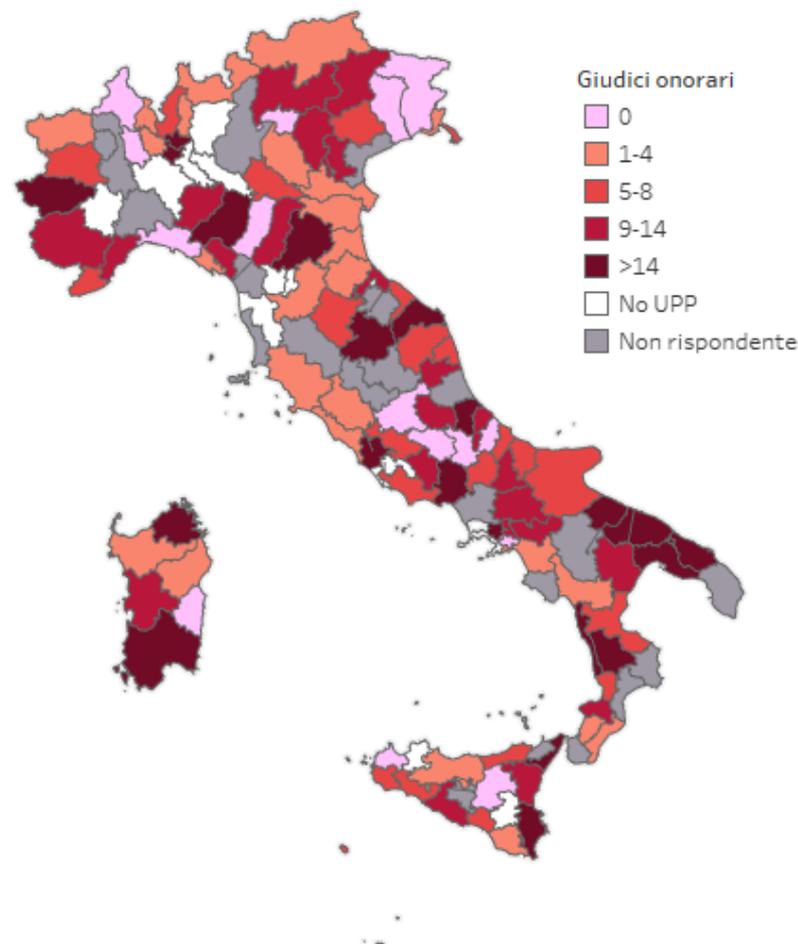
Corti di appello	Giudici ausiliari
BARI	36
NAPOLI	34
CATANIA	25
BOLOGNA	21
MILANO	16
FIRENZE	15
CATANZARO	13
ANCONA	9
GENOVA	8
MESSINA	7
PERUGIA	7
POTENZA	6
ROMA	4
TARANTO	4
TRIESTE	4
CAMPOBASSO	3
TRENTO	3
BRESCIA	2
REGGIO CALABRIA	1
CALTANISSETTA	0
PALERMO	0
SALERNO	0



L'elenco comprende solo le 22 Corti di appello che hanno istituito uno o più UPP.

Tribunali ordinari: distribuzione territoriale dei giudici onorari assegnati all'UPP

Tribunali	Giudici onorari	Tribunali	Giudici onorari	Tribunali	Giudici onorari
ROMA	59	MATERA	10	RAVENNA	4
MILANO	48	PADOVA	10	SONDRIO	4
BOLOGNA	42	PIACENZA	10	VITERBO	4
TORINO	41	SAVONA	10	AOSTA	3
BARI	40	BELLUNO	9	FERRARA	3
ANCONA	38	CHIETI	9	GORIZIA	3
CAGLIARI	37	ORISTANO	9	LECCO	3
MONZA	23	VIBO VALENTIA	9	NUORO	3
COSENZA	22	VICENZA	9	PALMI	3
PARMA	22	COMO	8	ROVIGO	3
TARANTO	21	IMPERIA	8	SASSARI	3
BRINDISI	18	IVREA	8	BUSTO ARSIZIO	2
MESSINA	18	LAMEZIA TERME	8	CIVITAVECCHIA	2
NOLA	17	MACERATA	8	LAGONEGRO	2
PESCARA	17	MANTOVA	8	LOCRI	2
SIRACUSA	17	CASTROVILLARI	7	TERMINI IMERESE	2
CASSINO	16	FOGGIA	7	VARESE	2
TEMPIO PAUSANIA	16	GELA	7	VERONA	2
TRANI	16	VASTO	7	FIRENZE	1
PAOLA	15	AREZZO	6	FORLI'	1
PERUGIA	15	FERMO	6	SALERNO	1
AGRIGENTO	14	LATINA	6	AVEZZANO	0
CUNEO	14	MARSALA	6	ENNA	0
RIMINI	14	PATTI	6	GENOVA	0
AVELLINO	13	PESARO	6	LANCIANO	0
FROSINONE	13	TIVOLI	6	LANUSEI	0
MODENA	13	ISERNIA	5	NOCERA INFERIORE	0
CATANIA	12	LARINO	5	NOVARA	0
NAPOLI NORD	11	SCIACCA	5	PORDENONE	0
TRENTO	11	TREVISO	5	REGGIO EMILIA	0
ASCOLI PICENO	10	TRIESTE	5	RIETI	0
BENEVENTO	10	BOLZANO	4	ROVERETO	0
CAMPOBASSO	10	GROSSETO	4	SULMONA	0
L'AQUILA	10	LA SPEZIA	4	TRAPANI	0
MASSA	10	RAGUSA	4	UDINE	0
				VERBANIA	0

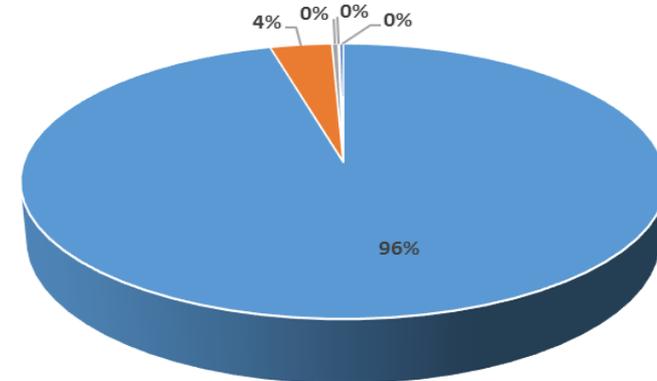


L'elenco comprende solo i 106 Tribunali che hanno istituito uno o più UPP.

Tipologie dei tirocinanti

	ex art. 73 d.l. 69/13	ex art. 37 co. 5 d.l. 98/11	ex art. 37 co. 11 d.l. 98/11	ex art. 50 co. 1bis D.L. 90/2014	ex art. 58 D.M. 17/03/2016
Tribunale	960	49	5	1	2
Corte di Appello	363	0	0	0	0
Tribunale per i minorenni	7	0	0	0	1

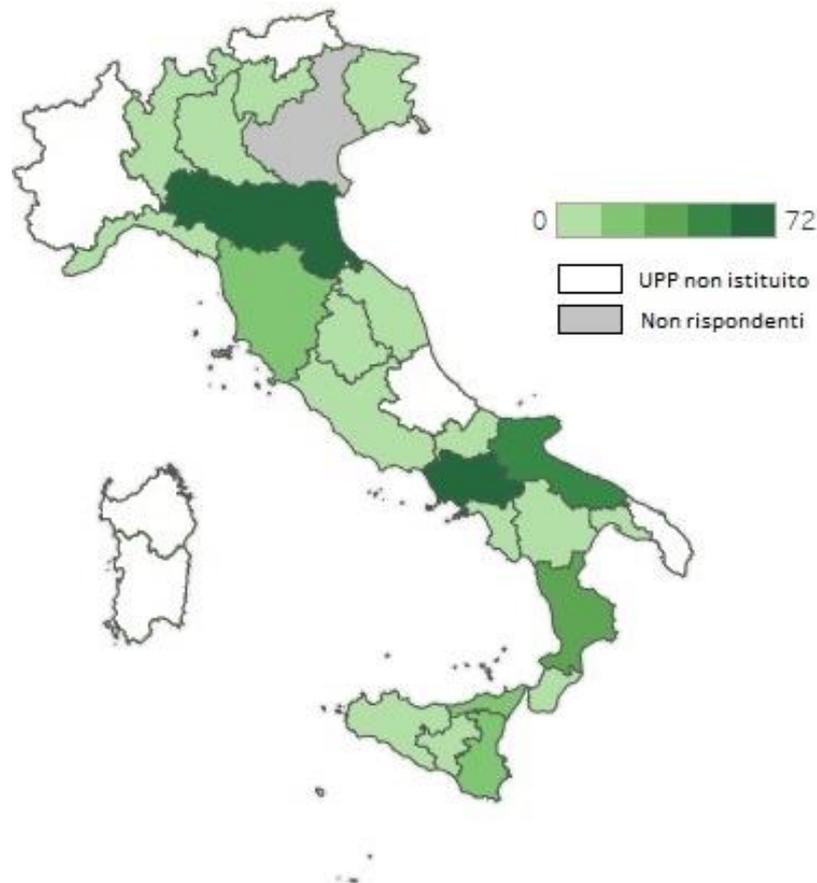
Il 96% dei tirocinanti che fanno parte degli uffici per il processo sono reclutati ex art. 73 del decreto legge n. 69 del 2013



- ex art. 73 d.l. 69/13
- ex art. 37 co. 5 d.l. 98/11
- ex art. 37 co. 11 d.l. 98/11
- ex art. 50 co. 1bis D.L. 90/2014
- ex art. 58 D.M. 17/03/2016

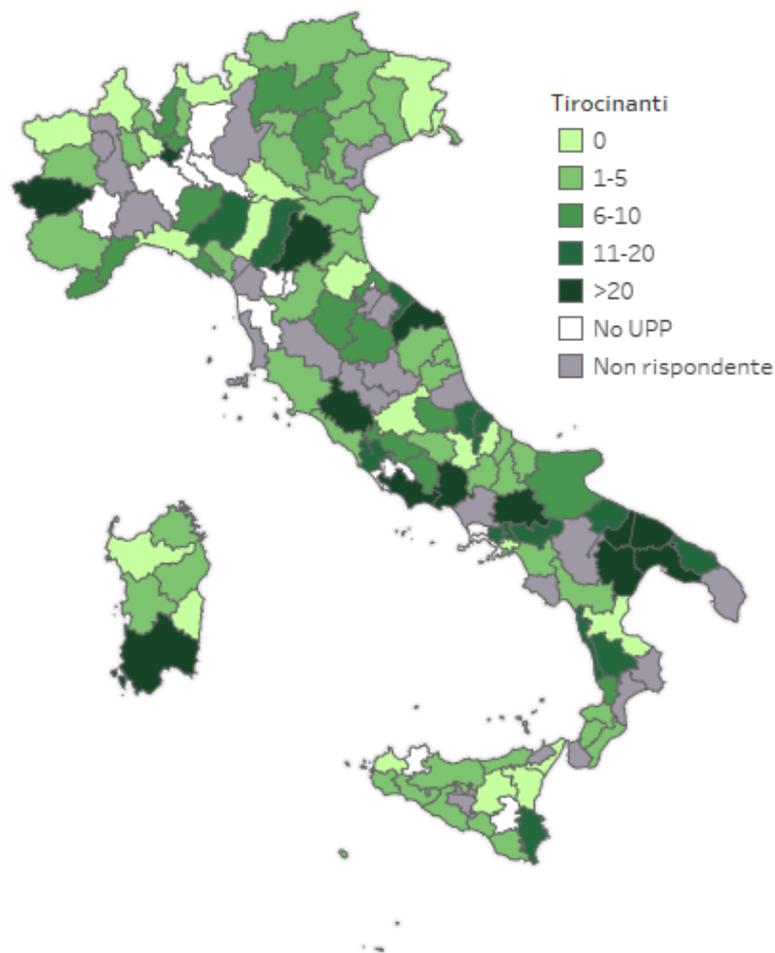
Corti di Appello: distribuzione territoriale dei tirocinanti

Corti di appello	Tirocinanti
BOLOGNA	72
NAPOLI	65
BARI	46
CATANZARO	36
MESSINA	23
CATANIA	18
FIRENZE	16
ROMA	11
SALERNO	11
GENOVA	10
BRESCIA	9
ANCONA	8
POTENZA	8
MILANO	6
TRENTO	6
TRIESTE	6
CALTANISSETTA	3
CAMPOBASSO	3
TARANTO	3
PERUGIA	2
REGGIO CALABRIA	1
PALERMO	0



Tribunali ordinari: distribuzione territoriale dei tirocinanti

Tribunali	Tirocinanti
MILANO	143
BARI	75
BOLOGNA	66
NAPOLI NORD	63
TORINO	42
VITERBO	36
CAGLIARI	33
TARANTO	26
BENEVENTO	25
CASSINO	24



In tabella i primi 10 Tribunali con il maggior numero di tirocinanti.

Il tribunale di Milano è primo in graduatoria con ben 143 tirocinanti (14% del totale dei tirocinanti di tutti i tribunali).

21 Tribunali, pur avendo istituito l'UPP, sono completamente sprovvisti di tirocinanti

Tipologia di supporto

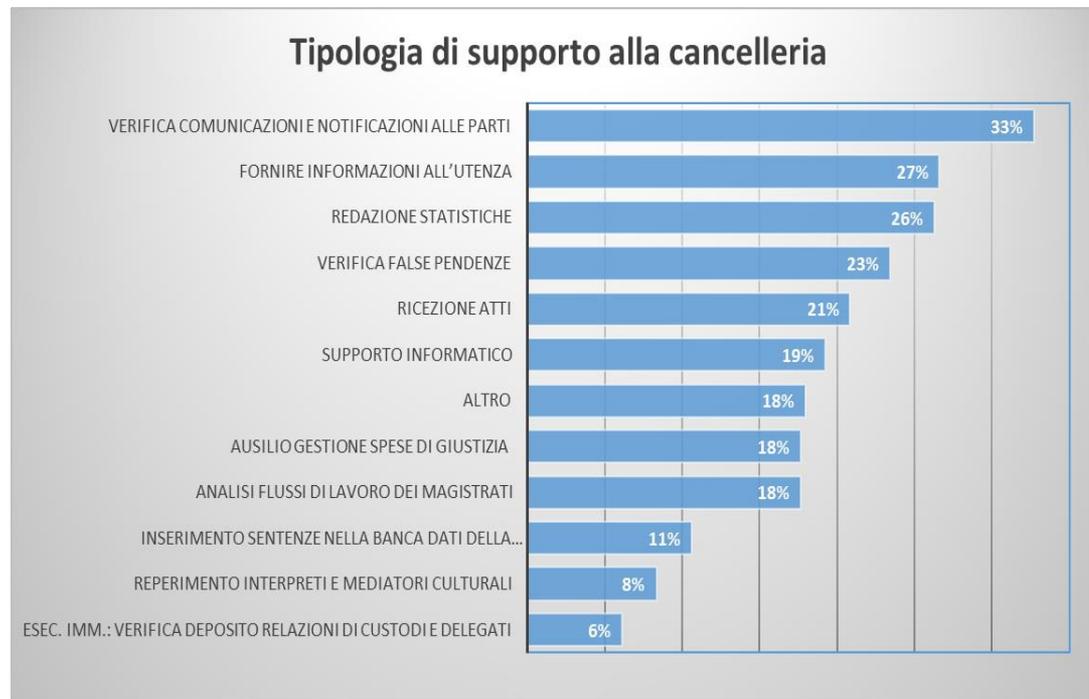
L'UPP viene utilizzato perlopiù come strumento di ausilio al magistrato; in misura molto minore come strumento «organizzativo» dell'attività della sezione (ad es. a fini di schematizzazione delle questioni ricorrenti della sezione, creazione di un archivio di giurisprudenza, elaborazione modelli di provvedimenti della sezione)

L'80% degli UPP istituiti svolge attività di studio dei fascicoli e di approfondimento giurisprudenziale, il 71% di stesura di minute dei provvedimenti, il 54% di redazione di bozze di sentenze, il 46% di assistenza in udienza



Tipologia di supporto

Tra le attività di supporto alla cancelleria, quella più frequente è la verifica delle comunicazioni e notificazioni alle parti (comune al 33% degli UPP), seguita da informazioni all'utenza (27%), produzione di statistiche (26%), verifica delle false pendenze (23%), ricezione di atti (21%), ricezione di atti (21%), supporto informatico (19%), altro (18%), ausilio gestione spese di giustizia (18%), analisi flussi di lavoro dei magistrati (18%), inserimento sentenze nella banca dati della... (11%), reperimento interpreti e mediatori culturali (8%), esec. imm.: verifica deposito relazioni di custodi e delegati (6%).

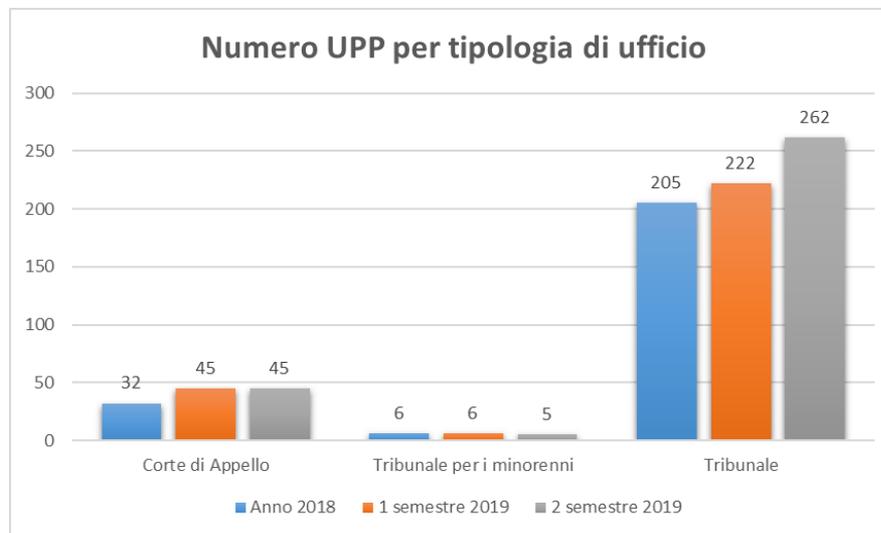


Evoluzione numero uffici per il processo



Il confronto tra il 1° e il 2° semestre 2019, seppur da valutare con cautela a causa della presenza di diversi uffici non rispondenti, evidenzia l'aumento del numero degli UPP presenti presso le Corti di appello e presso i Tribunali

Resta pressoché costante e ridotto il numero degli UPP istituiti presso il Tribunale per i minorenni



Il Tribunale per i minorenni di Caltanissetta ha risposto alla rilevazione nel 1° semestre 2019, ma non nel 2° semestre

Conclusioni



- Nel 2019, tenendo conto anche degli uffici che non hanno risposto alla rilevazione, l'UPP risultava istituito nel 76% dei Tribunali ordinari e delle Corti d'appello. Per i Tribunali l'istituzione è divenuta obbligatoria a partire dal 30.6.2019. La diffusione dell'UPP presso i tribunali per i minorenni è, invece, ancora limitata
- Come riportato nell'art.16 octies co.1 del D.l. 179 del 18/10/2012, modificato dall'art 50 del D.l. 90 del 24/06/2014 fanno parte dell'UPP il personale di cancelleria, i tirocinanti, i giudici ausiliari presso le Corti d'appello o i giudici onorari presso i Tribunali ordinari. Dalla rilevazione emerge che un ufficio per il processo è mediamente composto da 7 componenti di personale di cancelleria, da 4 tirocinanti, da 4 giudici ausiliari nelle Corti d'appello o 5 giudici onorari nei Tribunali
- I tirocinanti più utilizzati sono quelli scelti in base all'art. 73 del d.l.69/2013, che non richiedono alcuna convenzione con università, né l'iscrizione alla pratica forense o a scuole di specializzazione
- Il numero medio di giudici supportati è 10 nelle Corti d'appello e 7 nei Tribunali ordinari
- Gli UPP vengono istituiti soprattutto a supporto delle sezioni civili e in ausilio all'attività dei magistrati