Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi

Dati sulle prescrizioni

(serie storiche per ufficio e approfondimento anni 2015 - 2016)

Elaborazione condotta dalla

Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa



NOTA INTRODUTTIVA

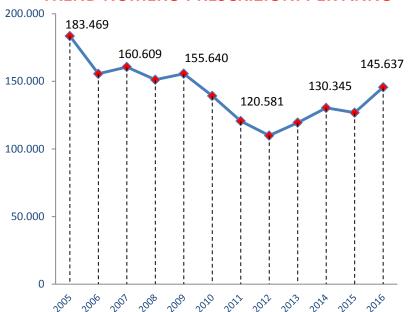
- I dati sulla prescrizione illustrati in questo documento fanno riferimento a due principali rilevazioni statistiche:
 - 1. Per i dati relativi al numero di prescrizioni e alla loro incidenza sul totale delle definizioni (incluso il dettaglio per tipologia di ufficio) la fonte delle statistiche è la rilevazione ordinaria nel settore penale realizzata dalla Dg-Stat presso gli uffici giudiziari italiani. La rilevazione in oggetto riguarda la totalità degli uffici, tuttavia, una percentuale residuale di essi, prevalentemente per problemi tecnici, non ha inviato i dati oggetto della presente analisi.
 - 2. Al fine di analizzare non solo «quanto» si prescrive ma anche «cosa» si prescrive nei tribunali Italiani, già da qualche anno la Dg-Stat ha avviato, in via sperimentale, una rilevazione del Movimento dei procedimenti penali a carico di autori noti suddivisi per qualificazioni giuridiche del fatto (QGF); si tratta, pertanto, di uno studio ad-hoc sui reati perseguiti, rintracciabili all'interno dei fascicoli iscritti e definiti nei Tribunali italiani così come riportati in termini sintetici e codificati nel registro informatizzato in uso. La rilevazione raccoglie i dati di circa la metà dei Tribunali italiani. In questo caso le statistiche non si riferiscono ai procedimenti ma ai reati (qualificazioni giuridiche del fatto).
- ❖ Poiché la precedente analisi si fermava al 2014, questo documento è stato aggiornato con i dati relativi agli anni 2015 e 2016. Si tenga conto che durante il 2015 molte Corti di appello e moltissimi tribunali sono passati dai sistemi Re.Ca/Re.Ge al registro unico SICP, pertanto, alcune rilevazioni potrebbero risentire di disallineamenti legati alla migrazione che tuttavia non modificano il quadro nazionale e l'analisi per categoria di ufficio. In questo senso sia la serie storica sia il dettaglio riportato per due anni consecutivi offrono una possibilità di analisi piuttosto ampia.
- ❖ Per il 2016 è riportato il dettaglio per ufficio relativo al 1° semestre, mentre il dato nazionale è stato calcolato per l'intero anno con una proiezione statistica.

TREND STORICO DELLE PRESCRIZIONI NEL PERIODO 2005-2015

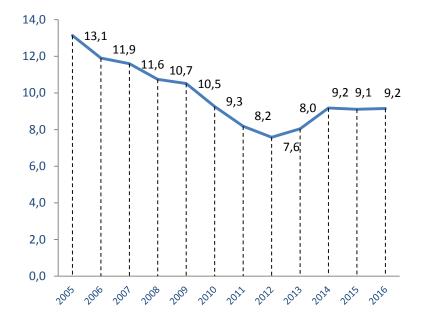
TOTALE NAZIONALE PER TUTTI I GRADI DEL GIUDIZIO

Nel periodo 2005-2012, il numero dei procedimenti prescritti e l'incidenza degli stessi sulle definizioni hanno fatto registrare un trend decrescente. Dal 2013 assistiamo a una inversione di tendenza, che si manifesta in realtà più marcata sul numero assoluto delle prescrizioni e in misura inferiore sulla loro incidenza rispetto alle definizioni, come mostrato nei grafici riportati.

TREND NUMERO PRESCRIZIONI PER ANNO

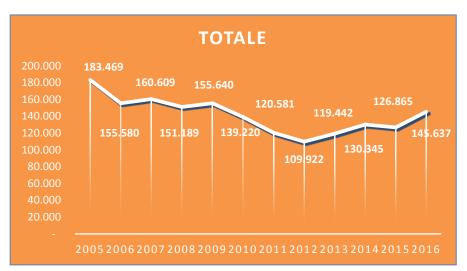


INCIDENZA % PRESCRIZIONI SU DEFINIZIONI

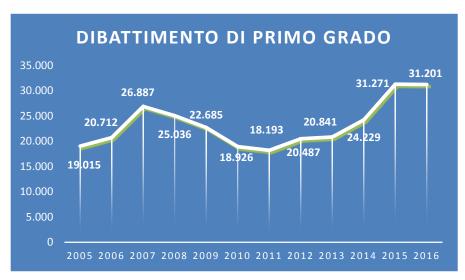


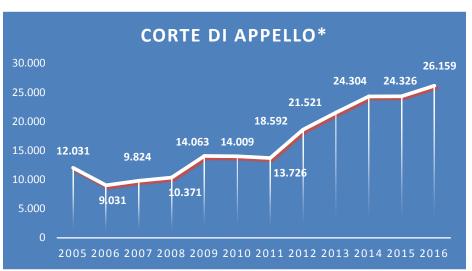
TREND STORICO PER FASE DEL GIUDIZIO

Fino al 2012, l'andamento decrescente nel numero delle prescrizioni è stato trainato prevalentemente dalla fase «precedente il giudizio» e in parte dal dibattimento di primo grado. Dal 2013 si osserva un incremento tendenziale delle prescrizioni in tutte le fasi processuali.









ANALISI DELLA PRESCRIZIONE PER FASI DEL PROCEDIMENTO

Da un punto di vista del numero (in valore assoluto), più della metà delle prescrizioni avviene nella fase prima del giudizio (circa il 56% nell'ultimo biennio), l'altra metà è suddivisa tra dibattimento di primo grado (23%) e l'Appello (18,5%).

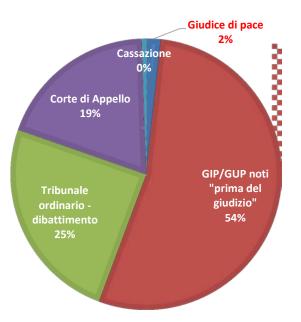
	Giudice di pace	GIP/GUP noti "prima del giudizio"	Tribunale ordinario - dibattimento	Corte di Appello	Cassazione	Totale
Prescrizioni anno 2015	2.217	68.374	31.271	24.326	677	126.865
Prescrizioni anno 2016	2.384	85.126	31.201	26.159	767	145.637

GIP ignoti (archiviazioni)
5.112
4.660

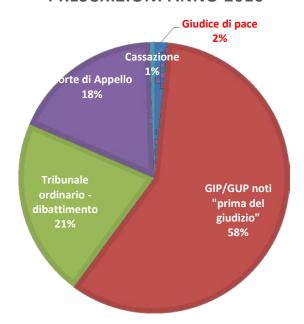
Composizione % del numero di prescrizioni per fase

(escluso archiviazioni al GIP)

PRESCRIZIONI ANNO 2015



PRESCRIZIONI ANNO 2016



PRESCRIZIONI: 2016 vs 2015

I dati del 2016 (proiezione annuale su dati rilevati del primo semestre) nel confronto con l'anno precedente, mostrano una tendenza al rialzo, in linea con il trend osservato a partire dal 2013. Tuttavia, dal punto di vista dell'incidenza percentuale sulle definizioni (anch'esse in aumento), gli incrementi si osservano solo nella fase precedente il giudizio.

Prescrizioni penali confronto 2015 - 2016

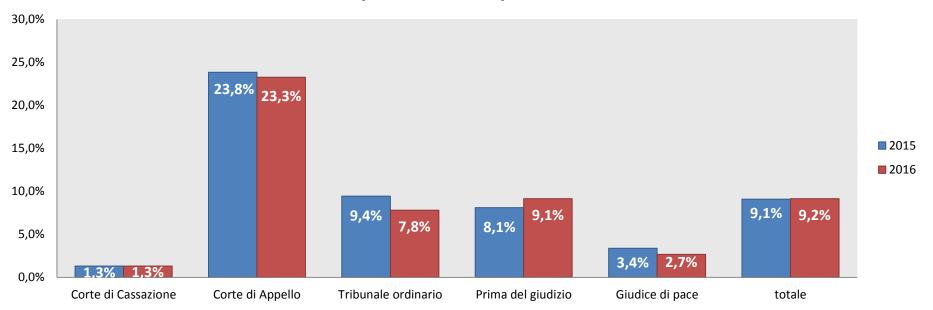
TIPO DI UFFICIO	TIPO DI PROVVEDIMENTO	2015	Incidenza % su definizioni
Corte di Cassazione	Provvedimenti di prescrizione	677	1,3%
Corte di Appello	Sentenze dichiaranti l'avvenuta prescrizione	24.326	23,8%
Tribunale ordinario	Sentenze dichiaranti l'avvenuta prescrizione	31.271	9,4%
Uffcio GIP/GUP (noti)	Sentenze + decreti di archiviazione per prescrizione	68.374	8,1%
Giudice di pace	Sentenze dichiaranti l'avvenuta prescrizione	2.217	3,4%
	TOTALE	126.865	9,1%

2016	Incidenza % su definizioni
767	1,3%
26.159	23,3%
31.201	7,8%
85.126	9,1%
2.384	2,7%
145.637	9,2%

INCIDENZA DELLE PRESCRIZIONI: 2016 vs 2015

Appare abbastanza limitata l'incidenza della prescrizione presso il Giudice di Pace (3,4%-2,7%) così come quella in Cassazione (1,3%-1,3%), dove però opera il filtro di inammissibilità che intercetta alcuni procedimenti altrimenti destinati alla decorrenza dei termini. Incidenze più basse si registrano nella fase prima del giudizio (8,1%-9,1%). Un po' più alta (ma in calo tendenziale nel 2016) risulta la prescrizione al dibattimento di Tribunale (9,4%-7,8%) e in Appello (23,8%-23,3%).

Incidenza % procedimenti prescritti su definiti



COSA SI PRESCRIVE IN CASSAZIONE [1/2]

ELENCO IN ORDINE DECRESCENTE DEL NUMERO DI PRESCRIZIONI DEL 2016

TIPOLOGIA REATO	Anno 2015	Anno 2016
DELITTI CONTRO IL PATRIMONIO DIVERSI DAI FURTI	113	173
STUPEFACENTI	48	89
DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	86	67
DELITTI CONTRO L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA	65	63
EDILIZIA E URBANISTICA	4	44
CIRCOLAZIONE STRADALE	149	32
BENI CULTURALI E AMBIENTALI	2	30
DELITTI DI ISTIG. AL SUICIDIO,PERCOSSE,OMICIDIO PRETER.,RISSA,ABBANDONO DI MINORI	21	29
DELITTI CONTRO LA FEDE PUBBLICA	32	21
DELITTI CONTRO LA FAMIGLIA	16	20
DELITTI DI FURTO	30	19
INQUINAMENTO E RIFIUTI	1	18
DELITTI CONTRO LA LIBERTA' MORALE	13	16
IMPOSTE DIRETTE E IVA	5	13
FALLIMENTO E PROCEDURE CONCORSUALI IN GENERE	16	11
SICUREZZA NEL LAVORO (IGIENE E PREVENZIONE INFORTUNI)	0	10
ALIMENTI E BEVANDE	0	10
PROPRIETA' INTELLETTUALE	1	9
ALTRI REATI	0	8
DELITTI CONTRO L'ONORE	11	8
MISURE DI PREVENZIONE ANTIMAFIA E ANTIEVERSIONE	3	7
CONTRAVV ORDINE PUBBLICO E TRANQUILL ITA' PUBBLICA	1	7
DELITTI DI VIOLAZIONE DEI SIGILLI	2	6
DELITTI DI OMICIDIO COLPOSO E LESIONI COLPOSE	22	6
MISURE DI PREVENZIONE ORDINARIE	3	5
RICICLAGGIO (DISPOSIZIONI ANTI)	1	5
ARMI ED ESPLOSIVI	2	3
DELITTI CONTRO LA INVIOLABILITA' DEL DOMICILIO	2	3
CONTRAVV PREVENZIONE DEI DELITTI CONTRO IL PATRIMONIO	0	3
PESCA	0	3
DELITTI IN MATERIA DI LIBERTA' SESSUALE	1	3

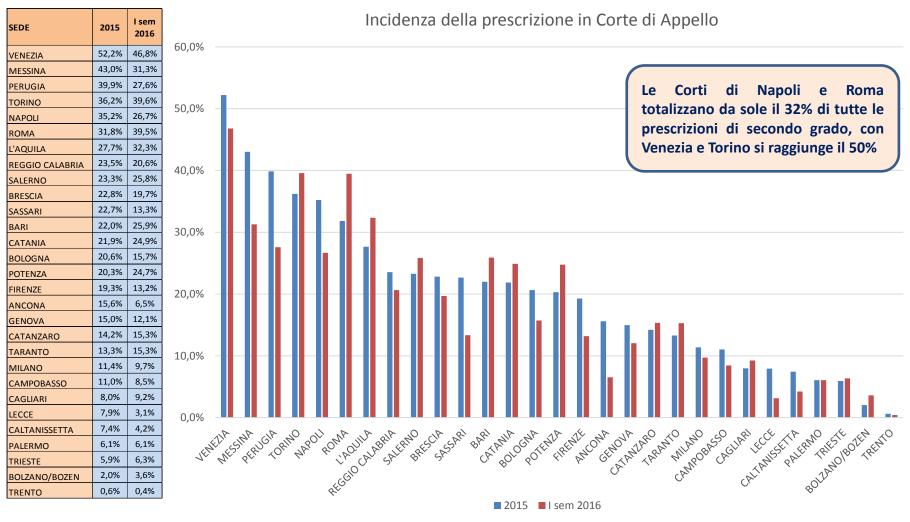
COSA SI PRESCRIVE IN CASSAZIONE [2/2]

ELENCO IN ORDINE DECRESCENTE DEL NUMERO DI PRESCRIZIONI DEL 2016

TIPOLOGIA REATO	Anno 2015	Anno 2016
ASSOC. PER DELINQUERE FINALIZZATA AL TRAFFICO DI STUPEFACENTI	2	2
SICUREZZA PUBBLICA INTERNA E INTERNAZIONALE	1	2
SOCIETÀ E CONSORZI ED ENTI COLLETTIVI IN GENERE	0	2
CACCIA	0	2
CONTRAVV POLIZIA DEI COSTUMI	0	2
DELITTI DI ASSOC. PER DELINQUERE ORDINARIA E DI TIPO MAFIOSO	4	1
ASSICURAZIONI SOCIALI, PENSIONI E ASSISTENZA IN GENERE	2	1
NAVIGAZIONE MARITTIMA E AEREA	1	1
CONTRAVV INCOLUMITA' PUBBLICA	0	1
LAVORO DONNE E MINORI	0	1
DELITTI CONTRO L'INVIOLABILITA' DEI SEGRETI	0	1
AREE PROTETTE	0	1
IMMIGRAZIONE	0	1
COSMETICI	0	1
STATUTO DEI LAVORATORI	0	1
LOTTO, LOTTERIE E SCOMMESSE CLANDESTINE	0	1
DELITTI COLPOSI DI COMUNE PERICOLO	3	0
REATI DI MALTRATTAMENTI O IMPIEGO ILLECITO DI ANIMALI	2	0
DELITTI DI OMICIDIO VOLONTARIO, INFANTICIDIO IN CONDIZIONI DI ABBANDONO E OMICIDIO DEL CONSENZIENTE	1	0
DELITTI DI SEQUESTRO DI PERSONA, ARRESTO ELLEGALE, INDEBITA LIMITAZIONE DELLA LIBERTA' PERSONALE, ABUSI DI AUTORITA' CONTRO ARRESTATI O DETENUTI, PERQUISIZIONI E ISPEZIONI	1	0
ISTITUTI DI CREDITO	1	0

LA PRESCRIZIONE NELLE CORTI DI APPELLO – incidenza %

Risulta molto ampia l'oscillazione dell'incidenza della prescrizione delle Corti di Appello rispetto alla media nazionale (circa 23,7% negli ultimi due anni). Venezia fa registrare il tasso più alto, pari alla metà delle definizioni, seguita da Messina, Perugia e Torino. I primi dati del 2016 segnalano un leggero incremento nel numero assoluto ma una tendenza nazionale al ribasso per quanto riguarda l'incidenza sulle definizioni.

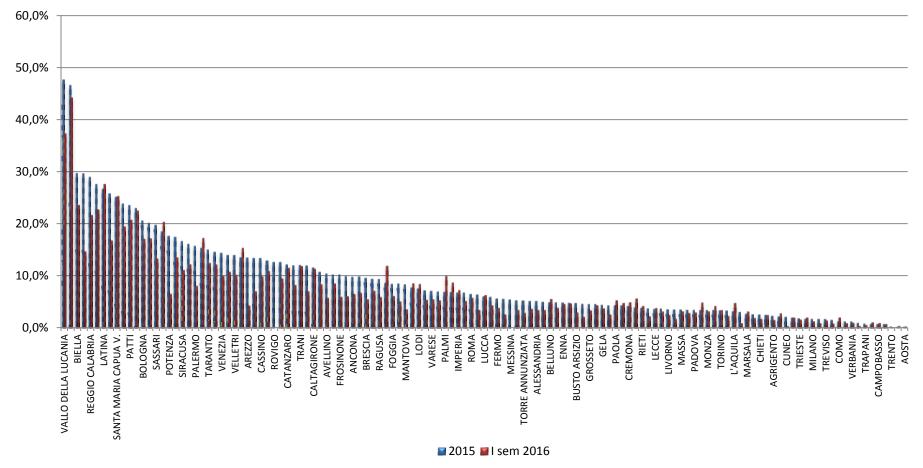


COSA SI PRESCRIVE NELLE CORTI DI APPELLO

Reato	Riferimento normativo	TOTALE	Reato	Riferimento normativo	TOTALE
Irregolarità sull'attività urbanistico edilizia	art. 44 DPR 380/2001	2433	Ingiuria	art. 594 cp	580
Ricettazione	art. 648 cp	2177	Appropriazione indebita	art. 646 cp	557
Guida sotto l'influenza dell'alcool	art. 186 CdS	1825	Falsità materiale commessa dal pubblico ufficiale in certificati o autorizzazioni amministrative	art. 477 cp	552
Truffa	art. 640 cp	1582	Introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi	art. 474 cp	534
Lesione personale	art. 582 cp	1530	Calunnia	art. 368 cp	500
Furto	art. 624 cp	1278	Violazione degli obblighi di assistenza familiare	art. 570 cp	489
Violazione delle norme di costruzione in zona sismica	art. 95 dpr 380/2001	1229	Falsità in scrittura privata	art. 485 cp	472
Minaccia	art. 612 cp	1100	Violenza privata	art. 610 cp	465
Produzione, traffico e detenzione illeciti di sostanze stupefacenti o psicotrope	Art. 73 DPR 309/1990	957	Falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico	art. 483 cp	428
Omesso versamento delle ritenute previdenziali e assistenziali	art. 2 DL 463/1983	931	Evasione	art. 385 cp	427
Resistenza a un pubblico ufficiale	art. 337 cp	806	Invasione di terreni o edifici	art. 633 cp	342
Violazione di sigilli	art. 349 cp	767	Guida di veicoli in mancanza di patente	art. 116 cs	330
Detenzione e raccolta illecite di armi da guerra	art. 4 L. 110/1975	706	Falsa attestazione o dichiarazione a un pubblico ufficiale sulla identità o su qualità personali proprie o di altri	art. 495 cp	297
Falsità materiale commessa dal privato	art. 482 cp	694	Lesioni personali colpose	art. 590 cp	294
Danneggiamento	art. 635 cp	592	Sostituzione di persona	art. 494 cp	230

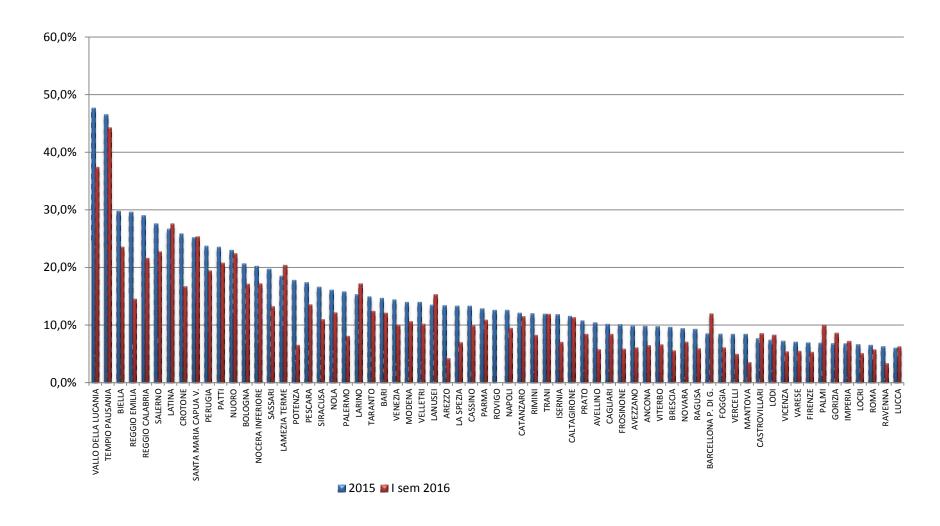
LA PRESCRIZIONE – FASE DEL DIBATTIMENTO – incidenza %

Come in appello, anche nella fase del dibattimento di primo grado si rileva l'ampia variabilità del fenomeno tra le diverse sedi, senza che si riscontrino particolari, o quanto meno, sistematiche coerenze territoriali. Al contrario della prescrizione prima del giudizio (i cui dati sono riportata più avanti) non si rilevano al dibattimento forti oscillazioni nelle sedi tra i valori del 2015 e il primo semestre 2016, anche se da questo punto di vista, l'analisi più corretta andrà fatta tra annualità solari intere.



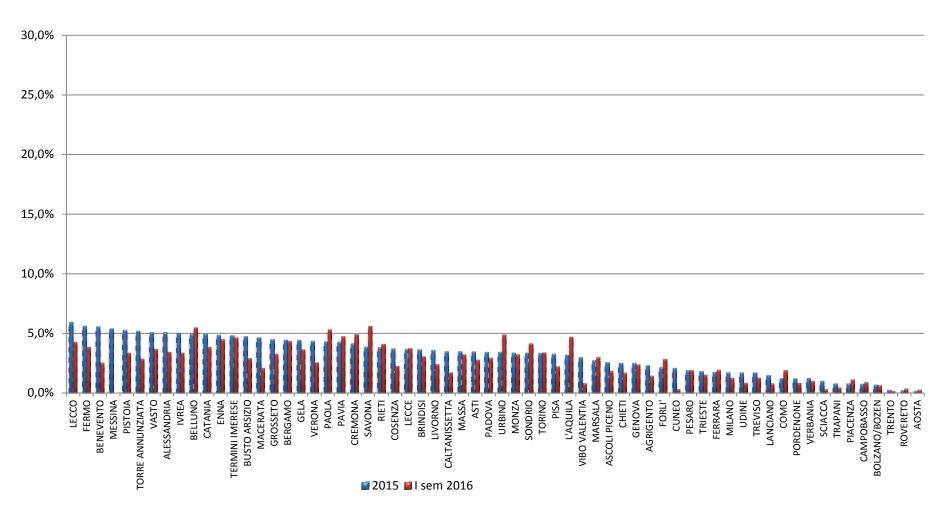
LA PRESCRIZIONE – FASE DEL DIBATTIMENTO – incidenza %

SUB 1 - Ingrandimento del grafico con la metà dei Tribunali con l'incidenza più alta



LA PRESCRIZIONE – FASE DEL DIBATTIMENTO – incidenza %

SUB 2 - Ingrandimento del grafico con la metà dei Tribunali con l'incidenza più bassa



COSA SI PRESCRIVE – AL DIBATTIMENTO

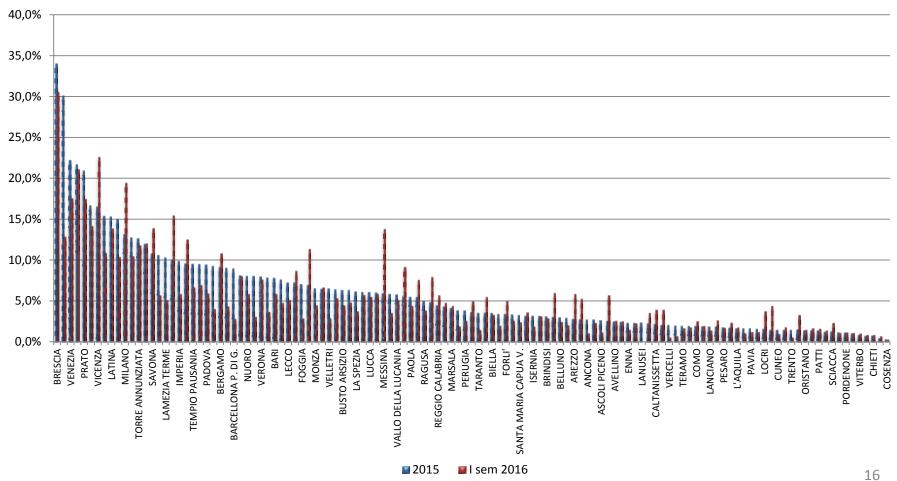
(dato nazionale di 10.000 prescrizioni censite al GIP in ordine decrescente per reato)

Reato	Riferimento normativo	TOTALE
Irregolarità sull'attività urbanistico edilizia	art. 44 dpr 380/2001	1.250
Guida sotto l'influenza dell'alcool	art. 186 cs	765
Truffa	art. 640 cp	508
Opere eseguite su beni paesaggistici in assenza di autorizzazione o in difformità da essa	art. 181 dl 42/2004	502
Ricettazione	art. 648 cp	464
Omesso versamento delle ritenute previdenziali e assistenziali	art. 2 dl 463/1983	396
Lesione personale	art. 582 cp	361
Minaccia	art. 612 cp	352
Furto	art. 624 cp	307
Violazione delle norme di costruzione in zona sismica	art. 95 dpr 380/2001	269
Detenzione e raccolta illecite di armi da guerra	art. 4 lg 110/1975	256
Guida di veicoli in mancanza di patente	art. 116 cs	232
Appropriazione indebita	art. 646 cp	226
Attività di gestione di rifiuti non autorizzata	art. 256 dl 152/2006	209
Falsità in scrittura privata	art. 485 cp	209
Calunnia	art. 368 cp	207
Molestia o disturbo alle persone	art. 660 cp	207
Ingiuria	art. 594 cp	200
Commissione, direzione o costruzione di opere edilizie abusive	art. 71 dpr 380/2001	194
Danneggiamento	art. 635 cp	178
Distruzione o deturpamento di bellezze naturali	art. 734 cp	171
Omessa denuncia di lavori edilizi	art. 72 dpr 380/2001	171
Falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico	art. 483 cp	151
Falsità materiale commessa dal privato	art. 482 cp	133
Violazione del regolamento dei parchi naturali	art. 30 lg 394/1991	123

Reato	Riferimento normativo	TOTALE
Dichiarazione fraudolenta mediante uso di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti	art. 2 dl 74/2000	117
Inosservanza dei provvedimenti dell'Autorità	art. 650 cp	116
Resistenza a un pubblico ufficiale	art. 337 cp	103
Violenza privata	art. 610 cp	96
Dichiarazione infedele al fine di evadere le imposte	art. 4 dl 74/2000	95
Documenti equiparati agli atti pubblici agli effetti della pena	art. 491 cp	90
Violazione degli obblighi di assistenza familiare	art. 570 cp	86
Lesioni personali colpose	art. 590 cp	84
Falsità materiale commessa dal pubblico ufficiale in certificati o autorizzazioni amministrative	art. 477 cp	77
Omessa dichiarazione al fine di evadere le imposte	art. 5 dl 74/2000	77
Introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi	art. 474 cp	75
Omesso versamento di ritenute dovute o certificate	art. 10 bis dl 74/2000	75
Mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice	art. 388 cp	73
Disturbo delle occupazioni o del riposo delle persone	art. 659 cp	71
Interventi all'interno del parco nazionale senza nulla osta	art.13 lg 394/1991	71
Emissione di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti	art. 8 dl 74/2000	68
Esercizio arbitrario delle proprie ragioni con violenza sulle cose	art. 392 cp	68
Omesso versamento di IVA	art. 10 ter dl 74/2000	66
Maltrattamenti in famiglia o verso fanciulli	art. 572 cp	65
Simulazione di reato	art. 367 cp	62
Violazione di domicilio	art. 614 cp	61
Falsità ideologica commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici	art. 479 cp	60
Getto pericoloso di cose	art. 674 cp	60
Violazione di sigilli	art. 349 cp	60
Falsità materiale commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici	art. 476 cp	59

LA PRESCRIZIONE - PRIMA DEL GIUDIZIO – incidenza %

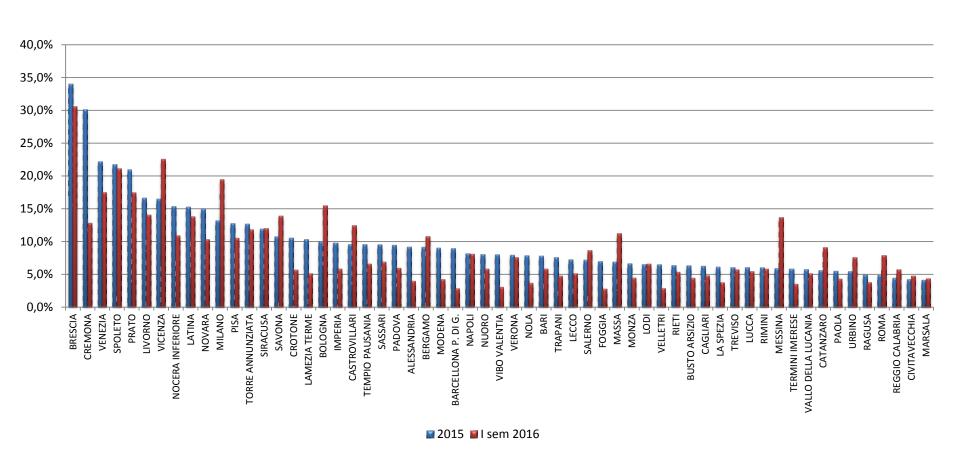
Come osservato per gli altri gradi del giudizio, anche nella fase «prima del giudizio» si conferma l'ampia variabilità del fenomeno tra le diverse sedi, senza che si rilevino particolari, o quanto meno sistematiche, coerenze territoriali. Sono presenti, inoltre, forti oscillazioni tra un anno e l'altro anche se da questo punto di vista, l'analisi più corretta sarà quella tra annualità solari intere.



Nota bene: nelle due successive pagine si riporta il grafico ingrandito

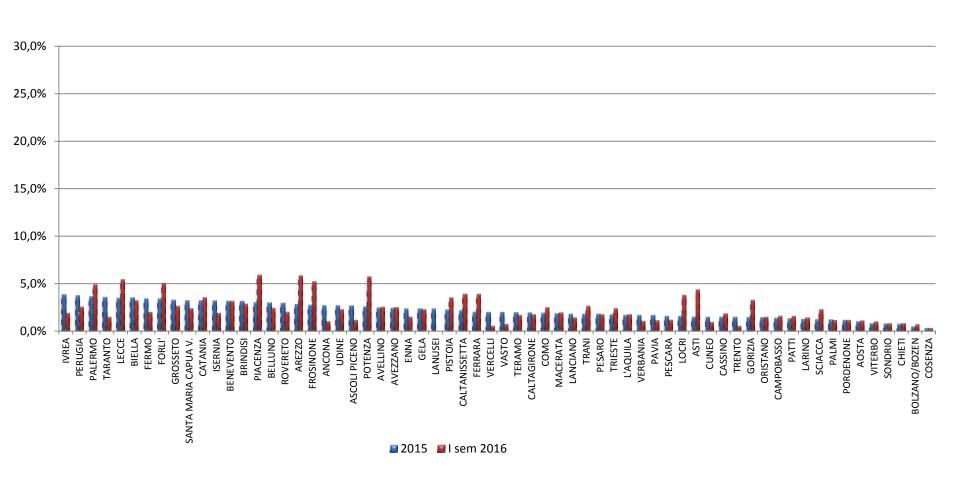
LA PRESCRIZIONE - PRIMA DEL GIUDIZIO – incidenza %

SUB 1 - Ingrandimento del grafico con la metà dei Tribunali con l'incidenza più alta



LA PRESCRIZIONE - PRIMA DEL GIUDIZIO – incidenza %

SUB 2 - Ingrandimento del grafico con la metà dei Tribunali con l'incidenza più bassa



COSA SI PRESCRIVE – PRIMA DEL GIUDIZIO

(dato nazionale di 30.000 prescrizioni censite al GIP in ordine decrescente per reato)

	Riferimento	
Reato	normativo	TOTALE
Irregolarità sull'attività urbanistico edilizia	art. 44 dpr 380/2001	2.386
Omesso versamento delle ritenute previdenziali e		2.500
assistenziali	art. 2 dl 463/1983	2.179
Guida sotto l'influenza dell'alcool	art. 186 cs	1.691
Guida di veicoli in mancanza di patente	art. 116 cs	1.371
Truffa	art. 640 cp	1.367
Detenzione e raccolta illecite di armi da guerra	art. 4 lg 110/1975	1.140
Ricettazione	art. 648 cp	1.129
Falsa attestazione o dichiarazione a un pubblico ufficiale sulla identità o su qualità personali proprie o di altri	art. 495 cp	1.124
Furto	art. 624 cp	1.002
Mancata esibizione da parte dello straniero del documento di identità	art. 6 dl 286/1998	874
Contrabbando attraverso i confini di terra	art. 282 dpr 43/1973	852
Minaccia	art. 612 cp	797
Falsità materiale commessa dal privato	art. 482 cp	685
Inosservanza dei provvedimenti dell'Autorità	art. 650 cp	585
Opere eseguite su beni paesaggistici in assenza di autorizzazione o in difformità da essa	art. 181 dl 42/2004	580
Lesione personale	art. 582 cp	579
Falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico	art. 483 cp	570
Ingiuria	art. 594 cp	540
Appropriazione indebita	art. 646 cp	521
Inosservanza di norme sulla sicurezza della navigazione	art. 1231 cn	513
Molestia o disturbo alle persone	art. 660 cp	498
Falsità materiale commessa dal pubblico ufficiale in certificati o autorizzazioni amministrative	art. 477 cp	492
Falsità in scrittura privata	art. 485 cp	476
Danneggiamento	art. 635 cp	433
Mancato pagamento dei diritti di confine	art. 292 dpr 43/1973	430

Reato	Riferimento normativo	TOTALE
Violazione degli obblighi di assistenza familiare	art. 570 cp	392
Contravvenzione al foglio di via obbligatorio	art. 2 lg 1423/1956	374
Calunnia	art. 368 cp	366
Resistenza a un pubblico ufficiale	art. 337 cp	336
Possesso ingiustificato di chiavi alterate o di grimaldelli	art. 707 cp	327
Contrabbando di tabacchi di provenienza estera	art. 341 dpr 43/1973	279
Invasione di terreni o edifici	art. 633 cp	251
Mancata esecuzione dolosa di un provvedimento del giudice	art. 388 cp	242
Diffamazione	art. 595 cp	239
Lesioni personali colpose	art. 590 cp	235
Introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi	art. 474 cp	218
Omesso versamento di IVA	art. 10 ter dl 74/2000	214
Attività di gestione di rifiuti non autorizzata	art. 256 dl 152/2006	207
Rifiuto d'indicazioni sulla propria identità personale	art. 651 cp	201
Sostituzione di persona	art. 494 cp	196
Violenza privata	art. 610 cp	196
Dichiarazione fraudolenta mediante uso di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti	art. 2 dl 74/2000	187
Abuso d'ufficio	art. 323 cp	182
Disturbo delle occupazioni o del riposo delle persone	art. 659 cp	182
Evasione	art. 385 cp	164
Violazione delle norme di costruzione in zona sismica	art. 95 dpr 380/2001	155
Uso di atto falso	art. 489 cp	152
Emissione di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti	art. 8 dl 74/2000	148
Documenti equiparati agli atti pubblici agli effetti della pena	art. 491 cp	147
Violazione di domicilio	art. 614 cp	142